

2012

# Diagnóstico local sobre la problemática del consumo de drogas en el barrio Colón de Montevideo.



**Investigador responsable: Soc. Álvaro Méndez**

**Asistente: Soc. Dante Steffano.**

**ODU - Junta Nacional de Drogas**

**07/12/2012**

## INDICE:

Resumen Ejecutivo:.....	4
Introducción .....	5
Objetivos.....	7
Metodología.....	8
Características generales del barrio Colón.....	13
Colón UN barrio diverso entre la historia y los nuevos emergentes .....	14
Datos poblacionales .....	15
Asentamientos.....	21
Colón dual. “el mundo de la droga” como factor de desintegración social. ....	24
Zonas problemáticas.....	24
Estigmatización, territorialidad e identidad colectiva.....	26
Violencia y miedo. Entre la prensa, el “me contaron” y la vivencia. ....	26
La familia y su función socializadora.....	28
Características del consumo de drogas en BARRIO COLÓN: contexto, consumidores, sustancias. .....	32
Las drogas más consumidas.....	32
¿Quiénes consumen?.....	34
Consumo y edad de inicio.....	34
Consumo y género.....	35
Contexto y tiempo del consumo.....	35
Patrones de consumo.....	37
Consecuencias del consumo de drogas. ....	39
La oferta de drogas en barrio Colón.....	39
La droga y el delito. ....	41
Acción policial .....	42
Tratamiento.....	45
Recursos de tratamiento del barrio Colón.....	45
La captación de pacientes y el consumo probable. La demanda latente. ....	48
Prevención. ....	49
Antecedentes.....	49
Lo que se hace actualmente.....	50

---

A futuro. Sugerencias para la prevención. ....	53
La necesidad de fortalecer la interinstitucionalidad. ....	59
Conclusiones y principales emergentes. ....	62
Recomendaciones. ....	69
Bibliografía.....	71

## RESUMEN EJECUTIVO:

---

El objetivo general de este trabajo fue desarrollar un diagnóstico local sobre la problemática del uso de drogas en el barrio Colón de la ciudad de Montevideo.

Para conseguir este objetivo se utilizaron cuatro métodos de relevamiento de información:

- Relevamiento Institucional y de información secundaria.
- Estudio piloto de modalidad “ventana” sobre el consumo problemático de drogas y delitos asociados en población detenida reciente en la Comisaría 8va.
- Entrevistas a informantes calificados y a informantes clave.
- Entrevistas grupales.

Para el análisis de los resultados obtenidos se emplea fundamentalmente la lógica de la complementariedad de los métodos de investigación social, y según se configura la información en cada dimensión de análisis se pudieron utilizar lógicas de triangulación y de combinación de los métodos utilizados.

En tal sentido el informe se presenta en torno a los siguientes temas o dimensiones de análisis:

- Características del barrio Colón.
- Características del consumo de drogas en barrio Colón: contexto, consumidores, sustancias.
- La oferta de drogas.
- Tratamiento.
- Prevención.
- Conclusiones y principales emergentes.
- Recomendaciones

## INTRODUCCIÓN

El presente Diagnóstico Local sobre el consumo de drogas llevado adelante en el Barrio Colón de Montevideo se enmarca dentro de la ejecución del proyecto de Intervención Comunitaria en Consumos Problemáticos de Drogas en Uruguay realizado con el apoyo financiero del Plan Nacional sobre Drogas de España.

Tiene por objetivo estratégico ser una herramienta de gestión y planificación de políticas y planes locales relacionados a la problemática del consumo de drogas y cuyos resultados sirvan de insumo esencial en el diseño y ejecución de programas, proyectos y actividades relativas a la temática.

Los procesos a impulsar desde la Junta Nacional de Drogas en el marco del mencionado Proyecto, apuntan a efectivizar los lineamientos establecidos en la *Estrategia Nacional para el Abordaje del Problema Drogas*, particularmente en lo que refiere a las *acciones en el ámbito local de la política de drogas, con un compromiso compartido con los gobiernos y los actores municipales y comunitarios* y a la descentralización y territorialización de la Política Nacional de Drogas, entendidas como *un proceso inherente al enfoque de co-gestión de políticas sobre el problema drogas*.

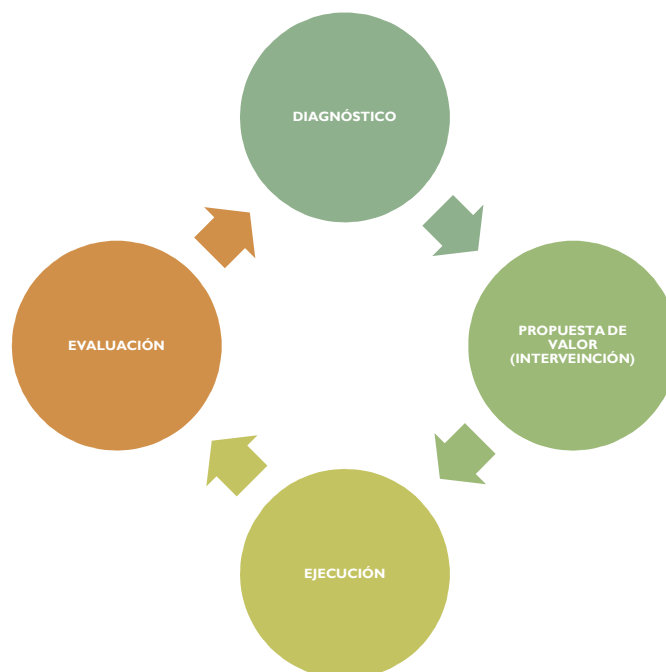
La Secretaría Nacional de Drogas a través del Observatorio Uruguayo de Drogas, llevó a cabo ocho diagnósticos zonales en la ciudad de Montevideo sobre la problemática del consumo de drogas en los siguientes barrios:

- Cerro
- La Teja
- Colón
- Colón
- Casavalle
- Vista linda
- Malvín Norte
- La Cruz de Carrasco

En este documento se presentan los resultados del diagnóstico realizado en el barrio Colón.

El diseño de estrategias de intervención para el tratamiento del uso problemático de drogas y sus consecuencias en la salud individual y colectiva demanda la realización de diagnósticos previos, que permitan sustentarlas en un conocimiento cabal de la situación problemática individual y social a prevenir, a fin de evitar aproximaciones, suposiciones o mitos que puedan resultar ajenas a la realidad.

Por eso, antes de invertir recursos en programas de reducción de la demanda de drogas, es esencial conocer la naturaleza y la extensión de la problemática de su consumo, identificar los recursos que están o podrían estar disponibles para responder a esto, así como identificar aquellas intervenciones que sean cultural, social, económica y políticamente apropiadas. Para lograr un diagnóstico viable y operativo la lógica y función primordial debe ser: producir conocimiento para la acción.



La metodología y los instrumentos a aplicar están orientados a la ejecución de un estudio diagnóstico sobre la problemática de drogas en una Localidad /Barrio / Zona, relevar sus recursos disponibles y obtener información sustancial para implementar políticas y planes locales, así como diseñar programas, proyectos y actividades inmediatas que respondan a la realidad concreta de la problemática en cuestión. A partir de la identificación de las necesidades se propondrán los objetivos que regirán el Estudio. Esta tarea de identificación de necesidades estuvo a cargo del Investigador responsable en coordinación con actores locales del barrio Colón.

La amplitud del estudio determinará que existan diferentes universos de estudio y unidades de análisis (instituciones, personas) como también la utilización de datos secundarios para la caracterización de la Localidad.

El estudio propuesto es de corte cuali-cuantitativo e implica la utilización de diversas técnicas de investigación. Estas serán aplicadas en las poblaciones específicas definidas en el Anteproyecto (muestras por conveniencia, actores e informantes clave, instituciones, etc).

## OBJETIVOS

---

### **Objetivo general:**

Desarrollar un diagnóstico local sobre la problemática del uso de drogas en la población del barrio Colón de la ciudad de Montevideo.

### **Objetivos específicos:**

1. Recolectar información documental y estadística existente de Colón (socio demográficas, económicas, salud, educación, judicial, policial y relacionadas con la problemática de drogas).
2. Conocer las actividades que desarrollan las instituciones públicas y privadas y su vinculación con el consumo de drogas. Realizar un mapa institucional. Evaluar Fortalezas y Debilidades para el Barrio.
3. Conocer la percepción de los diferentes actores sociales de la comunidad respecto al consumo de drogas:
4. Realizar un conjunto de recomendaciones como insumo para el diseño de proyectos de intervención tendientes a solucionar las necesidades detectadas.

## METODOLOGÍA

---

### Universo de estudio:

- Población de residentes en los segmentos censales 18 al 33, 47, 117, 217 – barrio COLÓN de la ciudad de Montevideo.
- Todas las instituciones vinculadas al consumo problemático de drogas en Colón.

### Unidades de observación:

- Población del barrio Colón que incurre en usos problemáticos de drogas.
- Instituciones vinculadas a la problemática de drogas de Colón.

### Unidades de relevamiento:

- Población del barrio Colón.
- Directores, responsables y técnicos de instituciones vinculadas.
- Información secundaria.
- Detenidos recientes por la comisaría 21.

### Diseño de investigación: Métodos y Fuentes de información

El diseño de investigación responde a las recomendaciones de la Guía Metodológica: “Elaboración de diagnósticos locales sobre la problemática del consumo de drogas” Publicación de la Comisión Inter-americana para el Control del Abuso de Drogas de la Secretaría de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos (CICAD/SSM/OEA). Lugar de publicación: Washington D.C., EEUU. Fecha de publicación: Febrero 2011.

En este marco se utilizaron cuatro métodos de relevamiento de información:

- Relevamiento Institucional y de información secundaria.
- Estudio piloto de modalidad “ventana” sobre el consumo problemático de Drogas y delitos asociados en población detenida reciente en la Comisaría 8va.
- Entrevistas a informantes calificados y a informantes clave.
- Entrevistas grupales.



### **Procedimientos generales:**

- Se realizó un taller de sensibilización con actores locales de modo de definir las principales necesidades, relevar las primeras opiniones, representaciones, y se recogió información de contacto con las diferentes instituciones.
- Se realizaron entrevistas con jerarcas de dichas instituciones con el fin (según corresponda en cada caso) de solicitar información secundaria existente, aplicar las fichas de relevamiento institucional, realizar entrevistas semi estructuradas para conocer las opiniones y representaciones sobre el tema.
- Paralelamente se realizó el estudio “ventana” en la Comisaría 21.
- Se coordinaron y realizaron las diferentes instancias grupales.
- Como última instancia de intercambio y relevamiento de información se realizó, una vez avanzado el procesamiento de información y las primeras conclusiones del estudio, un “taller de devolución” al cual se invitó a los actores locales y a informantes calificados participantes en la investigación. En esta oportunidad se presentaron los resultados preliminares y se recogieron sugerencias y comentarios que retroalimentaron el informe final.

### **1. Relevamiento Institucional y de información secundaria.**

A través de Informantes Institucionales y relevamiento documental, se recogió información sobre actividades, recursos, participación y otros aspectos vinculados con los objetivos del estudio.

- a) Registros nacionales, departamentales y locales de variables socio demográficas, económicas, sanitarias, judiciales, policiales, etc.
- b) Relevamiento de los recursos disponibles; Identificación y registro de las Instituciones y recursos públicos y privados.
- c) Sitios Web de instituciones de la zona y organismos del Estado.
- d) Para la geo referenciación se utilizó la cartografía de la ciudad realizada por la Intendencia de Montevideo aplicada en Google Earth.

**Métodos de procesamiento y análisis de la información:** La información recabada fue analizada según las diferentes dimensiones de análisis y resumida para su presentación. En algunos casos se realizaron re procesamientos (cuadros, tablas, imágenes).

### **2. Estudio piloto de modalidad “ventana” sobre el consumo problemático de Drogas y delitos asociados en población detenida reciente en la Comisaría 8va.**

Se realizó una "ventana" en la seccional policial 21, para la recolección de datos referidos a la problemática de drogas. Este estudio abarcó temporalmente una semana tipo y los datos recolectados fueron brindados por el personal calificado de esa Seccional, La mencionada información se consignó en un formulario diseñado para tal fin.

Objetivos:

- a) Establecer antecedentes de la presente detención de la persona encuestada en relación con su historia delictual.
- b) Determinar la relación o no del delito con la situación del consumo de drogas o la infracción a la ley de drogas (tráfico, suministro, venta).
- c) Determinar el perfil sociodemográfico del detenido. Población de estudio.

La población de interés (que corresponde al universo de referencia en este estudio) la constituye el conjunto de personas de 18 años y más, que son detenidas recientes por cualquier causa en las Seccionales Policiales seleccionadas de Montevideo (ver listado en Anexol).

El detenido de interés para los efectos de este estudio, no debe corresponder a una persona cuya detención obedezca a una diligencia de los tribunales de justicia por un juicio en trámite.

A los efectos de conducir un estudio de esta naturaleza, y dado la imposibilidad física de disponer de un marco muestral adecuado que responda a la población definida anteriormente, se debe pasar a un segundo escenario que considere una fracción realmente accesible de esa población potencial, la cual queda definida a partir de los conceptos anteriores, y de la definición temporal que se realice. Es decir, para los efectos de la selección de la muestra, la población la constituyen TODAS las personas detenidas recientes durante 7 días tipo en los centros previamente definidos.

### **3. Entrevistas semi-estructuradas a Informantes Clave.**

Se realizaron entrevistas a personas que por su profesión, trabajo, historia de vida, rol en la comunidad y otras características son conocedores de la problemática de drogas (o uno de sus aspectos) y cuentan con una opinión calificada al respecto. Las entrevistas se realizaron con la guía de un cuestionario pre diseñado con preguntas abiertas. El registro de la entrevista se realizó en audio digital, simultáneamente se tomaron apuntes de los aspectos más importantes.

### **4. Instancias grupales.**

Se realizaron instancias grupales de relevamiento de información de diferente tipo:

- a. 5 Entrevistas grupales
- b. Taller preliminar
- c. Taller de devolución de resultados.

**Detalle de número de personas que participaron en entrevistas individuales, grupales y talleres:**

Entrevistas individuales – 8

Entrevistas grupales – 5

Entrevista grupal ccz 12 comisión juventud	7 participantes
Entrevista grupal ccz 12	7 participantes
Entrevista grupal aleros	2 participantes
Entrevista grupal centro juvenil santa mónica	2 participantes
Entrevista grupal socat	4 participantes

Taller de sensibilización – 15 participantes

Taller de devolución – Se realizará el 14 de diciembre en CCZ12 a las 19 hs.

**Tabla: Cantidad de personas por sector involucradas en las entrevistas y talleres realizadas.**

Sector	Nº de personas
Salud	3
Intendencia Montevideo	10
Educación	4
Policial	3
MIDES	5
ONG's	6
Jóvenes	7
Deportes	1
Religioso	1

**Métodos de procesamiento y análisis de la información cualitativa:**

Toda la información cualitativa recogida en las diferentes instancias de relevamiento antes descriptas se grabaron digitalmente. Estas grabaciones fueron des grabadas para posibilitar el análisis de contenido de los discursos.

La presentación de los resultados responde a un análisis de contenido realizado con apoyo del programa Atlas-ti, por el cual todos los corpus de información fueron codificadas utilizando como unidad de análisis la oración o el párrafo, según dimensiones y temas de análisis pre concebidos y que son los que ordenan el análisis multi método y la presentación de resultados. Se opta por no identificar a los informantes. Vista la claridad de los discursos recogidos, la presentación de los resultados incluye citas textuales de las entrevistas e instancias grupales de modo de transitar por los temas con la propia voz de los actores locales, que nos parece en todos los casos muy relevante e ilustrativa.

### **Análisis de resultados, integración multi método.**

Una vez obtenidos y sistematizados los resultados de cada método de relevamiento de información aplicado, se realizó un meta análisis de la información obtenida en base a los siguientes criterios generales:

- a) Definición de temas o dimensiones de análisis para el análisis multimétodo.
- b) Análisis ínter métodos dentro de cada dimensión. Esto implica complementar la visión general de cada dimensión o problema con los resultados obtenidos de los diferentes métodos de relevamiento de información.

En el análisis multimétodo se encuentran naturalmente resultados convergentes y resultados divergentes. En aquellos casos donde los aportes de información de los diferentes métodos es coincidente se plantean afirmaciones o conclusiones con un sustento mayor que fortalece la validez de las mismas. Por el contrario, aquellos resultados que son disímiles o contradictorios abonan el planteo de hipótesis de trabajo, la identificación de tensiones o paradojas que muestran la propia complejidad del problema.

Para este análisis se emplea fundamentalmente la lógica de la complementariedad de los métodos de investigación social, y según se configura la información en cada dimensión de análisis se pudieron utilizar lógicas de triangulación y de combinación de los métodos utilizados.

## CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL BARRIO COLÓN

### Ubicación:

A los efectos de este estudio el barrio Colón se define de la siguiente manera:

Corresponde a la Sección censal: 9 y a los segmentos censales: 18 al 33, 47, 117, 217.

### Delimitación:

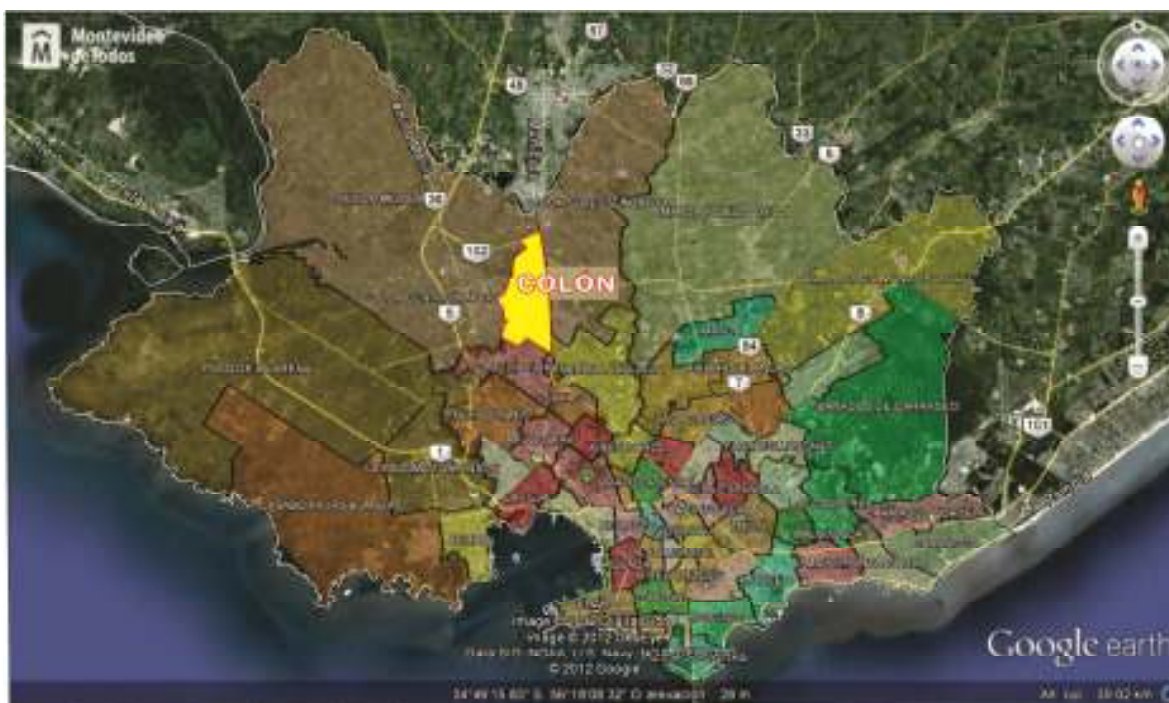
Sur – Camino Edison. Camino Francisco Lecocq. Camino Antonio Rubio.

Oeste – Calle Cornell Guerra.

Este - Camino Gral. Eugenio Garzón. Calle García Pardo.

Norte – Camino a la Cuchilla Perera.

Ubicación del barrio Colón en la ciudad de Montevideo:



## COLÓN UN BARRIO DIVERSO ENTRE LA HISTORIA Y LOS NUEVOS EMERGENTES

*“Villa Colón fue creado como pueblo de “recreo”. El actual barrio Colón es el resultado de la integración de Villa Colón y Pueblo Ferrocarril, antiguas localidades fundadas en forma independiente en el área del territorio colonial conocido como “chacras del Miguelete”.*



*Si en su origen constituía un área de residencia temporaria, que se desarrollaba en las grandes casas quintas, hoy Colón es un barrio de residencia permanente, con un centro consolidado que ofrece múltiples servicios, pero con un clima apacible, donde aún es posible escuchar el viento soplando en las arboledas.*

*La zona de Colón cuenta con un amplio espectro de recursos urbanos y rurales. Con todos sus sub-barrios, constituye una unidad territorial coherente, que más allá de sus diferencias y distancias internas, constituye una zona con un significado y una identidad propia y distinguible.*

*En los orígenes de Colón están el desarrollo del ferrocarril, los inmigrantes y sus cultivos, la cultura de la tierra y esa ubicación entre el puerto y la zona de chacras y vides.*

*Por eso en Colón se vive el contacto de lo rural asociado a lo urbano. La zona rural cuenta con humedales, con iconos como el almacén Cavalieri, con hortelanos, mujeres*

*productoras, cooperativas, bodegas, calidad ambiental, circuito turístico y viveros, mientras que la zona urbana cuenta con todos los servicios y el tren”.<sup>1</sup>*

### Cambios en el barrio Colón.

Este barrio siempre fue diverso, pero esta diversidad se complejiza con ciertos procesos migratorios y la aparición de varios asentamientos irregulares que trajeron principalmente población de otros sitios de la ciudad.

*(Informante sector comercial). “El barrio, ves la gente y te dicen, antes venían a Colón porque hasta los médicos recomendaban venir a Colón por la zona, los eucaliptos, por todo, hoy hay una fama que es zona roja... Entonces toda la calidad de vida que se perdió, para mí es irrecuperable”.*

*(Informante sector educación) “Sí, sin ir más lejos, el tema de las viviendas blancas es un realojo que vino de la Ciudad Vieja y los realojaron acá, y hace muchos años ya, cuando sacaron la gente de edificios de la Ciudad Vieja que iban a reacondicionar, así que esa gente vino toda para acá”.*

La crisis económica y el deterioro de las condiciones de vida de un vasto sector de la población de Colón en los últimos años, son las causas principales referidas por los entrevistados por la cual el barrio ha perdido ese clima apacible que lo caracterizaba como un lugar tranquilo para vivir.

Si bien estos procesos de deterioro socio económico se vienen revirtiendo a través de diferentes políticas públicas (principalmente por la regularización de asentamientos), y esto se verifica en los datos que mostraremos posteriormente, existe en el discurso de las personas que han vivido muchos años en el barrio cierta añoranza por los tiempos de tranquilidad de antaño.

## DATOS POBLACIONALES

El barrio Colón tiene una población de 31135 personas, representando el 2, % de la población de Montevideo. Siendo 14711 hombres y 16423 mujeres.

**Tabla comparativa población por sexo (%).**

Sexo	Montevideo	Colón
<b>Hombres</b>	46,52	47,25
<b>Mujeres</b>	53,48	52,75

La composición por sexo se distribuye de una forma similar al resto de Montevideo.

<sup>1</sup> <http://www.montevideo.gub.uy/ciudad/historia/barrios/colon>

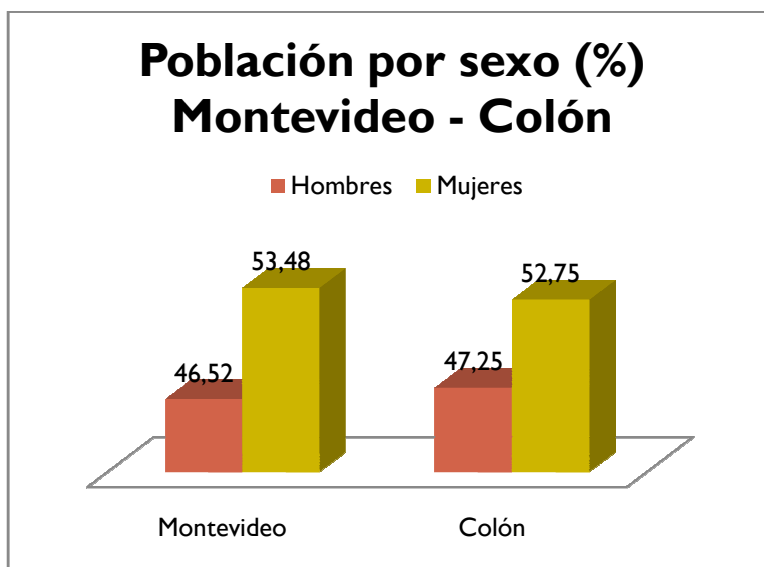


Tabla población de Colón por grupos de edades.

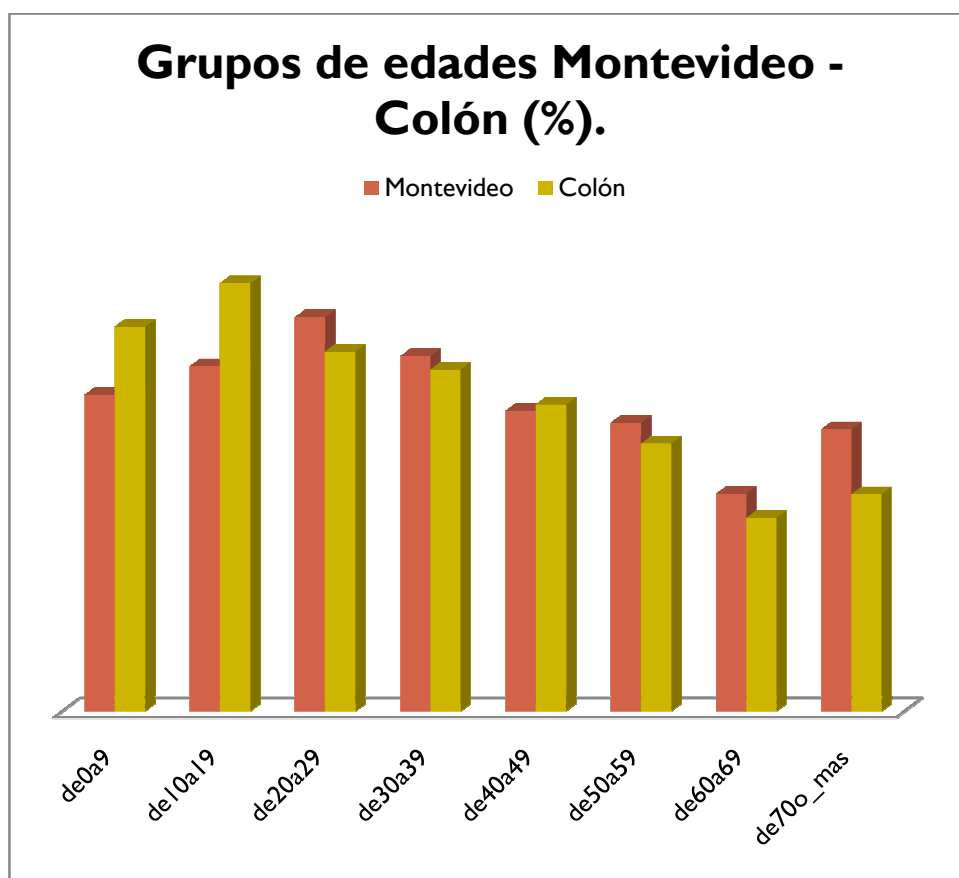
Grupos edades	Colón	
	cantidad	%
de0a9	4791	15,39
de10a19	5333	17,13
de20a29	4482	14,40
de30a39	4259	13,68
de40a49	3821	12,27
de50a59	3336	10,71
de60a69	2410	7,74
de70o_mas	2703	8,68
<b>TOTAL</b>	<b>31135</b>	<b>100,00</b>

Cuadro comparativo población por grupos de edades Montevideo – barrio Colón (%).

Grupos edades	Montevideo	Colón
de0a9	12,65	15,39
de10a19	13,81	17,13
de20a29	15,77	14,40
de30a39	14,21	13,68
de40a49	12,02	12,27
de50a59	11,55	10,71
de60a69	8,70	7,74



de70o_mas	11,28	8,68
-----------	-------	------



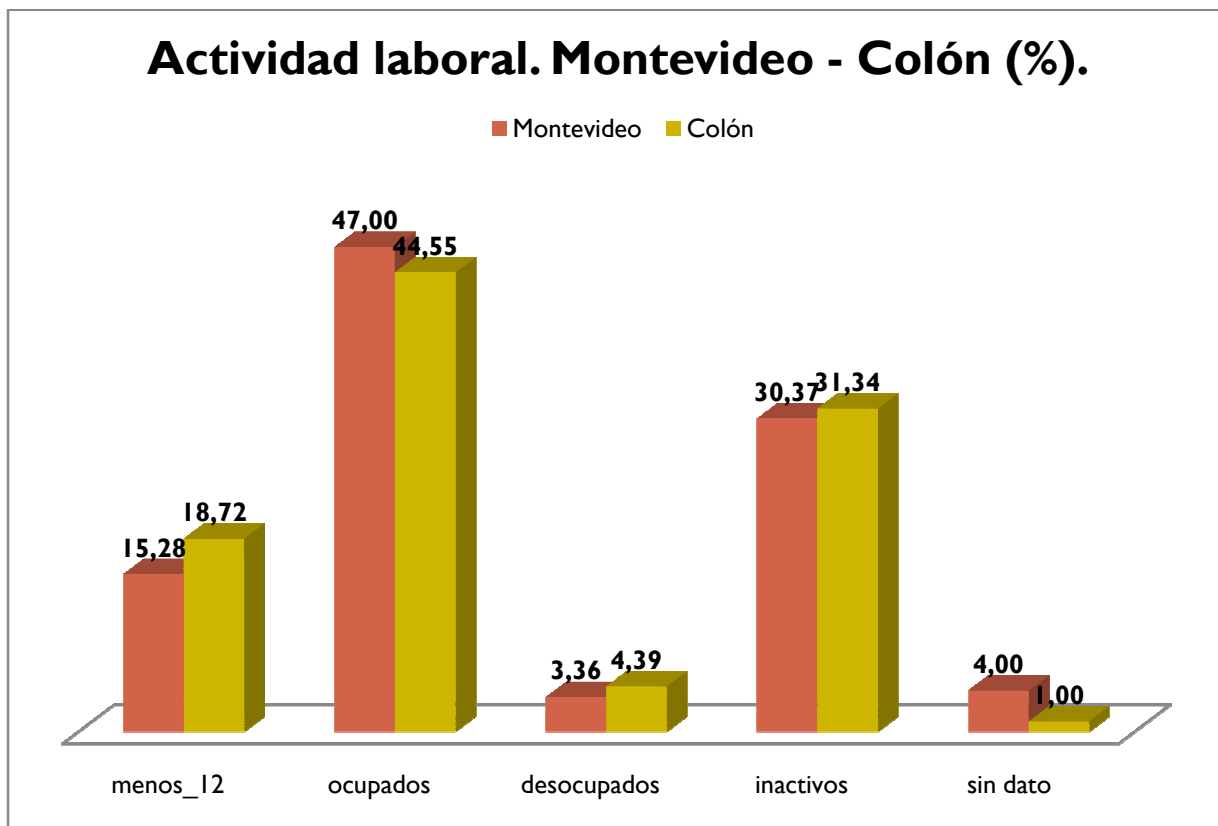
La distribución por tramo de edad de la población del barrio Colón muestra una composición más joven en relación al total de Montevideo.

**Tabla Actividad Laboral de la Población de Colón.**

Act. Laboral	Cantidad	%
menos_12	5828	18,72
ocupados	13872	44,55
desocupados	1366	4,39
inactivos	9757	31,34
sin dato (1)	312	1,00

**Cuadro comparativo Actividad Laboral. Montevideo – barrio Colón (%).**

Actividad laboral	Montevideo	Colón
menos_12	15,28	18,72
ocupados	47,00	44,55
desocupados	3,36	4,39
inactivos	30,37	31,34
sin dato	4,00	1,00



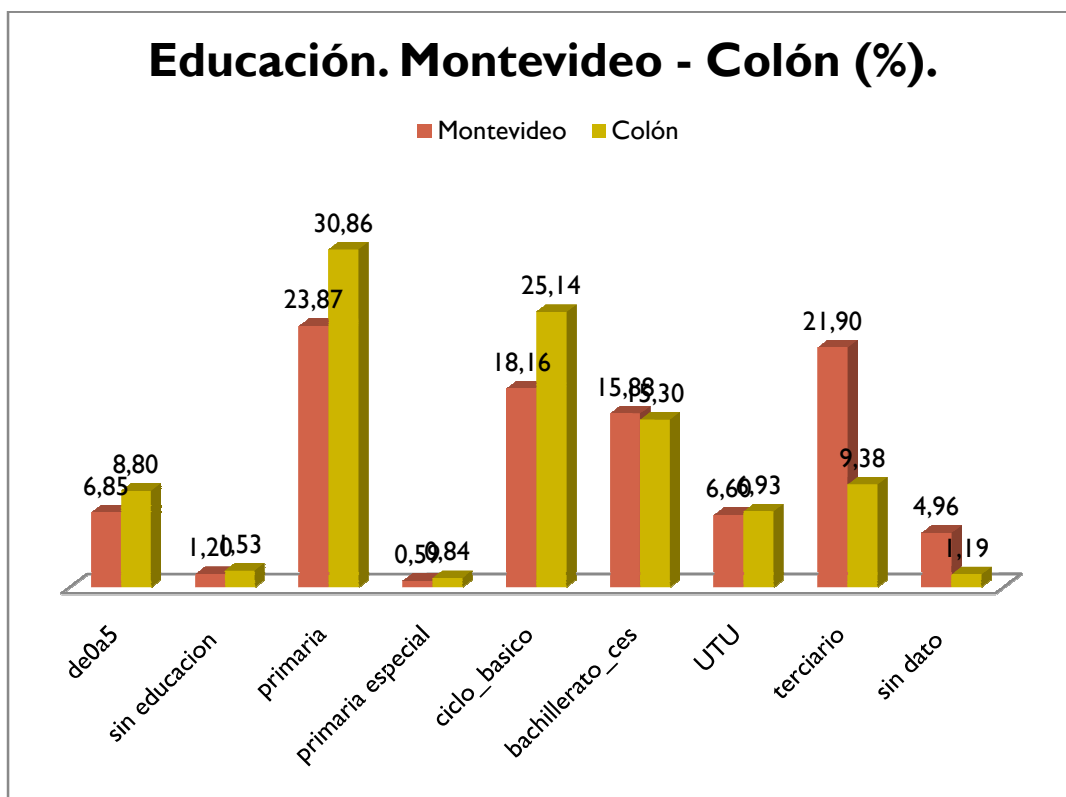
Se observa en Colón una mayor proporción de personas que no trabajan respecto al total de Montevideo. Más menores de 12 años. Menos personas ocupadas. Más personas desocupadas. Más inactivos.

**Tabla Nivel Educativo de la Población de Colón.**

Nivel Educ.	Cantidad	%
De 0a5	2740	8,80
sin educación	477	1,53
primaria	9608	30,86
primaria especial	262	0,84
ciclo básico	7827	25,14
bachillerato_ces	4765	15,30
UTU	2158	6,93
terciario	2921	9,38
sin dato	369	1,19

**Cuadro comparativo Actividad Laboral. Montevideo – barrio Colón (%).**

Educación	Montevideo	Colón
de0a5	6,85	8,80
sin educacion	1,20	1,53
primaria	23,87	30,86
primaria especial	0,59	0,84
ciclo_basico	18,16	25,14
bachillerato_ces	15,88	15,30
UTU	6,60	6,93
terciario	21,90	9,38
sin dato	4,96	1,19



Se observa en Colón un nivel educativo en general menor al total de Montevideo. Véase que existe mayor proporción de cantidad de personas solo con educación primaria, igualmente en ciclo básico, mientras que la proporción es levemente menor y muy menor en bachillerato y nivel terciario respectivamente, manteniéndose casi iguales respecto a UTU.

## ASENTAMIENTOS



Fuente: Cartografía de Montevideo en Google Earth – IM

Asentamiento	Viviendas	Población
1 Torre 8	117	376
2 Nuevo Lecocq	425	1613
3 Nueva Esperanza	387	1460
4 Nuevo Colón 2	68	250
5 Parque ambientalista	86	355
6 Lasagna y Guerra	18	61
7 Nuevo Colón 1	66	273
8 El Apero	88	347
9 Margen A. Pantanoso	23	104
10 Rambla costanera NE	41	142
11 Volta	9	31
12 12 de octubre	113	455
13 Las palmeras – Tres palmeras	81	283
14 Las cañas	92	297
15 Estrella del norte	17	66
16 Las cañitas	15	50

17	La isla	10	38
18	Pororo	16	70
19	Santa María	42	180
20	25 de agosto	119	466
21	La carbonera	276	1082
<b>totales</b>		<b>2109</b>	<b>7999</b>

Este mapa de Asentamientos Irregulares de Montevideo se relevó entre Noviembre de 2006 y Marzo de 2007, el mismo se realizó mediante entrevistas a referentes calificados de los Centros Comunales Zonales de Montevideo, los que se encargaron de aportar información acerca del área que ocupan los asentamientos existentes, la verificación de la ubicación de los mismos y la actualización de los recientemente formados.

(Ver: <http://sig.montevideo.gub.uy/mapas/encuesta-de-percepcion-de-inclusion-exclusion-social> )

Esta información se puede ajustar al 2011 considerando qué algunos de los asentamientos referidos han sido objeto de regularización por los programas PIAI. En la siguiente imagen se ven los asentamientos existentes actualmente según información geográfica de PIAI pintados de naranja (ver: <http://www.piai.gub.uy/documentos.php?op=1> ), con los asentamientos según el relevamiento 2006 – 2007 con contorno naranja.



Según información de PIAI (ver: <http://www.piai.gub.uy/departamento.php?dep=1> ) los asentamientos Nueva Esperanza, Parque ambientalista, Santa María, 25 de agosto, Nuevo Colón 2 ya fueron regularizados; mientras que El apero, Nuevo Colón 1 y 8 de mayo están en etapa de pre inversión.

Sacando los asentamientos regularizados la cantidad de viviendas y población en asentamientos es la siguiente.

Asentamientos		
	Viviendas	Población
2006-2007	2109	7999
2011	1407	5288

**Según esta información aproximadamente el 17 % de la población de Colón vive en asentamientos irregulares. Esto significa unas 5288 personas en 1407 viviendas.**

*(Informante entrevista grupal CCZ12): “Hay terrenos que son privados y hay terrenos que eran fiscales y por eso se pudieron hacer regularizaciones y proyectos que, por ejemplo, el Guayabo no quedó en la regularización de los otros barrios, Parque ambientalista, Nuevo Colón y Nueva esperanza quedaron regularizados a la vez, se hizo en un mismo proceso. Después el Guayabo quedó solo, aparte y el Nuevo Lecocq, más aparte todavía. El Guayabo, en realidad fue un programa que se llamó Comunidades del BHU, que ha pasado por distintos lados, entonces desde ese punto de vista, es hasta distinto cómo se trabajó internamente y la proyección y la seguridad también de la familia. Y el Nuevo Lecocq que en realidad son predios privados entonces es otra realidad distinta”.*

### Evolución de indicadores sociales en Municipio G.

Visto que el barrio Colón pertenece al Municipio G, tomamos algunas conclusiones que nos parecen significativas del estudio Evolución de la pobreza 2006 – 2011 (Unidad Estadística IM, 2012) que nos permiten ver la evolución en estos años del municipio como entorno del barrio Colón.

- Según este trabajo el municipio G presenta una disminución significativa de la pobreza para todos los tramos de edad y para el total de personas y hogares.
- La tasa de desempleo disminuye en el período de estudio, presentando niveles similares a Montevideo para el caso de pobres y no pobres.
- El porcentaje de hogares pobres y no pobres con hacinamiento es similar que para el caso de Montevideo.
- En lo que refiere a la condición de actividad se observa que, al igual que Montevideo, la concentración de jóvenes no pobres se da mayoritariamente en la categoría de “solo estudian” y “solo trabajan”, mientras que los pobres se ubican en “no estudian ni trabajan” y, en menor medida, en “solo estudian” y “solo trabajan”.
- La indigencia presenta una disminución significativa en todo el período; registrando niveles similares a Montevideo.



## COLÓN DUAL. “EL MUNDO DE LA DROGA” COMO FACTOR DE DESINTEGRACIÓN SOCIAL.

La idea de “lo local” o de barrio, como ha sido tradicionalmente concebida, de alguna forma incluye, y así se asume naturalmente, la existencia de una comunidad. La asociación lineal entre una demarcación física “barrio” y la existencia de elementos comunes a todos los individuos es lo que intentamos discutir aquí.

En Colón no existe una sola comunidad, sino varias comunidades, varias culturas y varias identidades. Pero la diversidad no es algo nuevo en Colón. Tradicionalmente convivieron en esta zona inmigrantes de diferentes orígenes, la cultura de la tierra con el desarrollo urbanístico y con el desarrollo comercial e industrial.

La existencia y convivencia en el barrio de personas y familias con diferentes costumbres, con diferentes valores, con diferentes status, siempre ha sido algo común y que de alguna forma constituía cierta integración en una identidad del barrio Colón basada en la diversidad.

Hoy es necesario complejizar la mirada para diferenciar dentro de Colón otras dimensiones socio simbólicas, diferentes maneras de ser, que configuran “mundos de la vida” que chocan en la cotidianeidad produciendo conflictos y violencia social.

Esa apacibilidad en la diversidad, tradicional de Colón, aparece hoy en los discursos violentada por el surgimiento de otra cultura, de otras identidades. El fenómeno del consumo y tráfico de drogas opera de forma importante, demarcando en el mismo barrio diferentes grupos, pero que esta vez conviven en conflicto, entre sí, y con los otros, con diferentes manifestaciones de violencia extrema.

En términos analíticos observamos en Colón la existencia de “el mundo tradicional” o “cultura tradicional” (familias e instituciones que aún son refugio de los valores tradicionales de ese Colón diverso y apacible) choca cotidianamente con “el mundo de la droga”, choca en los espacios públicos, en la calle, en la familia, en las casas, en la barra de amigos, en la escuela, en el liceo. Según los discursos relevados, este conflicto está presente en todo Colón con diferentes manifestaciones e intensidades.

### ZONAS PROBLEMÁTICAS.

Ante la pregunta sobre cuáles son las zonas más problemáticas de Colón respecto al consumo y tráfico de drogas los entrevistados refirieron a:

- Conciliación.
- Plaza Vidiella y Centro Comercial de noche.
- Guayabo.
- Nuevo Lecocq.
- Torre 8.



Conciliación aparece como la zona más mencionada. Si bien Conciliación no forma parte formalmente del barrio Colón...

*(Informante sector salud): “Colón es un centro comercial, y para las personas en situación de calle o con problemas de adicción, Colón es un lugar donde se concentra población y donde pueden resolver algunos temas. Cuidacoches, recicladores...Pero Conciliación tiene su propia identidad. Incluso la feria de Colón llega a Conciliación. La feria del domingo une”.*

*(Informante sector IMM). “Pero no Conciliación como el lugar más problemático sino como uno de los lugares. No sé si podemos decir que en Colón haya un lugar más problemático...Sabemos que después de hacer una moneda acá y arrancan para allá. (al “Concil”) Ellos nombran a las viviendas blancas y arrancan para ese lugar. Nosotros desconocemos absolutamente todo lo demás que viene, pero después de hacer un pesito van para ahí: a las viviendas blancas”.*

*(Informante sector comercial). “Mirá, el consumo...Plaza Vidiella. Ahí tenés un lugar de consumo: Plaza Vidiella de noche. Ese es un lugar de consumo. Y después, cuando hiciste referencia al Barrio Conciliación ese es un referente por la fama que tiene, pero no pienses que pará acá abajo para el lado de Villa Colón es mejor o peor, está igual.*

*(Informante sector salud). “Conciliación tiene las viviendas de casitas blancas, que son realojos. Creo que se llaman CH44. Están por Lecocq, entre Albéniz y Aparicio Saravia. Yo trabajé allí. Da miedo. Esos son los núcleos duros. Uno una vez que entra, se tiene que cuidar. A un vehículo nuestro lo robaron. Abajo, para el lado de Albéniz está trabajando una médica nuestra. Allí de noche los vecinos caminan por los techos cambiando de vivienda... Si se quiere elaborar una estrategia, tiene que ser más amplia que tomar solo la vivienda “de”. Si los vecinos los denuncian, luego tienen problemas. Están en un fuego cruzado. Se generan viviendas dentro de las viviendas, toda otra subcultura. Se hacen piezas en el fondo”.*

*(Informante sector IMM). “La zona Colón, desde el punto de vista de la problemática de la droga, los vecinos hablan mucho, se quejan mucho del tema de la noche, de la tardecita noche en la plaza y todo lo que es la principal de acá hasta Besnes Irigoyen. Hacia La Paz, es todo el gran centro, es el centro comercial. Y la otra zona que a veces se quejan mucho es en el Banco República, dos cuadras hacia el lado del Callao, porque está el Banco, el cajero, sobre todo en horas de la tarde empiezan algunos a pedir y .. toda la zona de los cuidacoches de acá, casi todos tienen problemas de consumo y los ves, desaparecen y vuelven a aparecer, totalmente desprolijos. Y a su vez, casi la mayoría también viven en la zona de asentamientos de enfrente a Conciliación, que es hoy por hoy la zona más problemática. Conciliación es históricamente la zona más problemática con respecto a drogas y la nueva zona que se está empezando a generar a la par de Conciliación o en el camino de convertirse es la zona de enfrente, Nuevo Colón, Nueva Esperanza, todo ese barrio de este lado de Av Lecocq”.*

*(Informante sector IMM). “Hay una zona que es realojo y que está regularizada y hay otra zona que la realidad es que invadieron y están ahí como asentamiento. El tema que tienen los realojos es que se está generando en la mayoría un re-hacinamiento, porque empezando el realojo era la familia tipo y ahora ya son los hijos con sus hijos. De esos barrios el más conflictivo desde el punto de vista digamos de la policía es el barrio Guayabo, acá este barrio son dos cuadras por dos cuadras, pero el llamado Guayabo era como el barrio de los malandras. Y ahora el Nuevo Lecocq, que es el que está más al fondo, sería el que tendría más problemática de drogas, con,*

*aparentemente, gente de venta de drogas “pesados” que están viniendo de otros barrios, dicen que del 40 Semanas a instalarse ahí. Y esto es ahora, de hace tres meses. Está empezando a haber gente pesada que antes no había, si era en Guayabo pero ahora se está empezando a complicar un poquito”.*

*(Informante IMM). “Nosotros identificamos la zona de Conciliación. No es la única, pero es una de las más problemáticas. Torre 8 también. Atrás del colegio, es la Torre 8 del tendido eléctrico”.*

## ESTIGMATIZACIÓN, TERRITORIALIDAD E IDENTIDAD COLECTIVA.

Esta demarcación de zonas problemáticas que surgen cuando realizamos la pregunta sobre el problema de la droga se ve reforzada en los discursos por las manifestaciones de rivalidad entre los diferentes sub barrios de Colón. Identidades colectivas que se construyen con la propia formación del barrio y en la posterior defensa del “territorio conquistado”. Un territorio que en principio se conquistó para vivir y que luego se defiende para sobrevivir en torno a todas las estrategias de vida que se presentan, incluso el tráfico y consumo de drogas.

*(Informante grupo CCZ). “Existe rivalidad entre los distintos barrios. Esta rivalidad se basa en la propia formación del barrio. Es una identidad colectiva difusa que se basa en cierta defensa de la territorialidad.*

*Los chicos de estos barrios no salen generalmente de estos lugares, van muy poco al centro de colón, sólo a la escuela o al liceo (los que van)”.*

*(Informante IMM). “Pero a su vez, dentro de el mismo que fue regularizado a la vez, la conflictiva de los gurises que si la cancha la usan los de Parque ambientalista, no van los de Torre 8, no van los de Guayabo...*

*El otro espacio que también está abandonado, en la regularización de Guayabo y Nueva Esperanza quedó un complejo deportivo precioso que los de Nueva Esperanza no lo usan porque no lo sienten como propio, porque aparentemente era territorio del barrio Guayabo, los de barrio Guayabo ofendidos no lo usan porque entienden que se los quitaron. Entonces en realidad es un espacio que está ahí, que lo han vandalizado y hoy por hoy no lo usa nadie desde el punto de vista del deporte salvo algunos gurises”.*

## VIOLENCIA Y MIEDO. ENTRE LA PRENSA, EL “ME CONTARON” Y LA VIVENCIA.

La violencia y el miedo son temas que aparecen recurrentemente en los discursos, describiendo situaciones que se viven en algunos sub barrios cotidianamente (sobre todo en las noches) y en el centro de Colón con diferentes manifestaciones. Violencia familiar, principalmente hacia las mujeres y hacia los niños, violencia social, ajustes de cuentas, robos y arrebatos, son parte asidua de los relatos de la vida cotidiana.

Algunos testimonios describen situaciones de violencia sobre las propias instituciones que trabajan por la integración social en el barrio, es el caso de dos clubes de jóvenes que trabajaban en el barrio Conciliación y tuvieron que cerrar por el permanente asedio y los robos.

*(Informante sector salud). “Hablamos de familias que están identificadas realmente por los vecinos. Ellos se manejan con apodos, nunca pueden hacerle la denuncia a nadie: el Cacho, el Tito, etc. Son estrategias desarrolladas por la comunidad. Y hay un desarrollo local, también hay estrategias que se han desarrollado en los barrios. Por ejemplo, identifican una familia vulnerable, le hacen la guerra y hacen que se vayan para ocuparles la casa y tener dos casas donde movilizarse. Eso veo yo que he tenido que pelear con muchas familias. Había familias que nos rechazaban sistemáticamente, los niños nos tiraban piedras, y luego allí veías debilidades: o no estaba la jefatura masculina, o con problemas de desnutrición, de salud mental, o que tiene una discapacidad y que el barrio no los apoya. (Los barrios tienen esas cosas) Aquel que perdió el apoyo del barrio por alguna razón, está en desventaja. Y una de las razones es carecer de jefatura masculina”.*

*(Informante sector salud). “Esos son los núcleos duros. Uno una vez que entra, se tiene que cuidar. A un vehículo nuestro lo robaron. Abajo, para el lado de Albéniz está trabajando una médica nuestra. Allí de noche los vecinos caminan por los techos cambiando de vivienda... Si se quiere elaborar una estrategia, tiene que ser más amplia que tomar solo la vivienda “de”. Si los vecinos los denuncian, luego tienen problemas. Están en un fuego cruzado. Se generan viviendas dentro de las viviendas, toda otra subcultura. Se hacen piezas en el fondo”.*

*(Informante grupo CCZ). “Tengo 6 hijos, 5 mujeres y un varón, y estoy viviendo sola. Bajo el efecto de las drogas yo, en lo particular, en lo que veo, yo he querido hacer la denuncia y si se enteran que fui yo, se la van a agarrar con mis hijas. He hecho denuncias pero no en mi barrio, que dentro de todo es tranquilo, es zona rural, pero para el Abayubá sí se complica. El primer miedo de denunciar es que te toquen tus hijos”.*

*(Informante sector comercial) “Si hablás con cualquier persona de Colón que tenga ganas de jugársela y de contarte las cosas, no debe diferir mucho de mis palabras, pero la gente tiene miedo. Tiene miedo porque si vos denunciás situaciones, que en definitiva tratás de ayudar a gente que está metida en el problema, el que vas atener el problema sos vos y hoy por hoy nadie se quiere jugar”.*

*(Informante sector educación) “Horrible. No podés salir a la calle porque salgo a la vereda de mi casa y pasa una moto con dos locos tirando para arriba con revólveres. Eso lo veo de la puerta de mi casa. Vivimos con terror, nos cuidamos unos a otros con los vecinos; no sabemos hasta cuando eso te lleva a una tensión familiar que repercute en la vida de cada uno de las familias que intentamos educar a nuestros hijos de la mejor manera que no salgan a la calle porque hay terror, no les permitimos, vivimos encerrados”.*

*(Informante ONG). “Uno de los problemas es que por lo menos lo que es en nuestra zona, no tienen nada, de hecho los lugares -te habrá dicho Gustavo- había dos centros juveniles acá a la vueltita nomás, uno de la Anglicana que cerró porque hicieron la opción de un CAIF porque la situación estamos hablando de hace 5 años atrás o 6. Después cerró a 3 cuadras la Bodega que era otra asociación civil que también por la agresividad, el tema de la droga porque están muy contra las viviendas blancas...”*

*(Informante ONG). “Acá estaba la bodega, esta manzana es muy complicada. De esta manzana nosotros tenemos unos 10 gurises y de esos 10, hay 4 o 5 que son los más complicados. Estamos tratando de diseñar una estrategia porque no están sosteniendo ninguna de las propuestas, de lo curricular, nada, hay una deserción en aulas, apenas sostienen el taller de tambores, de percusión, pero los otros talleres no. Es un tema interesante a estudiar, ¿por qué este centro no sostuvo la propuesta? Una de las cosas que planteé en su momento era que no se podía tener una propuesta tan cercana al lugar conflictivo de bocas de venta y todo ese tipo de cosas. El otro día nos contaron estos mismos que tenemos nosotros, los gurises “¿te acordás cuando prendimos fuego un campeón y quemamos la chapa?” y dejaron la chapa, el plástico quemado para entrar de noche. Nos lo explicaron ellos. No llegamos en el diálogo con ellos, al por qué no habían logrado insertarse al proyecto y por qué esa violencia contra ellos, contra el centro propiamente. Es un tema que está atravesando el equipo, estamos dialogando con ellos pero algo hay que ahí no...y además, cruzando la calle, ellos mismos lo cuentan, se llevaban las computadoras, las ollas, era permanente el llevarse cosas. Entonces claro, no lo sostuvo la organización”.*

*(Informante ONG). “Sí, porque además en ese diálogo ellos empiezan a contar anécdotas y te das cuenta de que no querían el lugar, si no hubieran hecho las cosas que hacían. Nosotros por lo menos acá, así abiertamente de día no hemos constatado que pasen esas cosas. No sé, en la noche si nos han robado, nos han hecho un montón de cosas, pero no podemos decir quiénes fueron porque no sabemos. Pero no constatamos en los gurises una agresividad que no podamos manejar. Tienen un perfil bien jorobado los gurises”.*

*Informante ONG). “ Y la delincuencia. Antes se veía o sabíamos que de repente habían robado...pero ahora es todos los días y los gurises que conocen a los vecinos que han robado. Ellos nos cuentan que vio la patrulla anoche o que vino la policía y vinieron a buscar drogas, pero no la encontraron y se fueron. Todas cosas que también hacen, yo lo veo que lo viven como una película, es realmente tremendo cómo lo comentan. Capaz que no es tanto el acto en sí, si no cómo ellos viven esa situación, es muy fuerte”.*

## LA FAMILIA Y SU FUNCIÓN SOCIALIZADORA.

La existencia de familias con un historial de dos generaciones vinculadas a problemas con drogas ilegales desdibujan el papel social de la familia como agente de socialización en los contextos socio culturales desfavorables, como los que existen en Colón.

Son conocidos los cambios en la constitución de la familia, las problemáticas del embarazo adolescente, de la desarticulación familiar, la falta de uno o de ambos padres, los cambios de pareja, padres con roles omisos, crianza de los niños asumidas por tías o abuelas. Pero nos interesa destacar los casos de familias donde muchos o todos los integrantes están involucrados en el tráfico y el consumo de drogas, los que venden, los que compran, los que consumen, los que reducen bienes robados, los que saben y esconden.

En general estas familias están identificadas por los vecinos, hay muchas referencias en las entrevistas realizadas a las bocas de venta como negocios familiares, muchas veces identificando sus líderes por sus nombres, apellidos u apodos.

Este tipo de familias no solo son disfuncionales en cuanto a que no socializan a sus hijos en torno a los valores “tradicionales” sino que más allá aún, socializan a sus hijos en una “sub cultura” vinculada al tráfico y al consumo que se centra en valores que se constituyen como “contra valores tradicionales”. Esto produce choques de valores en las instituciones a las cuales se vinculan, principalmente las educativas, ampliamente manifestadas en las entrevistas realizadas. Agravándose este fenómeno más aún cuando los individuos se aíslan de las instituciones, sobre todo al terminar o dejar la escuela.

Muchas formas de subsistencia económica en el barrio se ubican entre lo informal y lo ilegal. Actividades informales como trabajar en negro o vender en ferias vecinales se mezclan con otras actividades que son ilegales como robar o traficar drogas. Esta mezcla de informalidad e ilegalidad borra las fronteras, naturalizando de alguna forma todas estas actividades en cuanto conforman estrategias de supervivencia de muchas familias del barrio.

La violencia como moneda corriente y forma de resolver los conflictos, las estrategias de supervivencia informales o ilegales vistas como comunes, el consumo y el tráfico de drogas como algo cotidiano y natural. En este marco los consumos de sustancias ocupan su espacio como otro consumo más, satisface necesidades, produce efectos y estados de conciencia alterada, cumple funciones como vía de integración al grupo, de divertimento, de evasión y escape.

*(Informante sector salud). “ Las personas que tienen un hijo con esa problemática piensan que se soluciona internándolo y no se dan cuenta de que la problemática ya está instalada dentro del grupo familiar”.*

*(Informante ONG). “Lo manifiestan cuando nosotros hablamos sobre su proyecto de vida, de estudios, de poder continuar con sus estudios, hay una mayoría que plantea para qué estudiar si podemos ser narcotraficantes y bueno, tener dinero, un lugar y cosas que son importantes para ellos”.*

*(Informante ONG). “ No. Son los vínculos. La gran mayoría, el adolescente -lo que he podido ver en estos 3 meses como para acercarme a un diagnóstico- es un poco el adolescente autogestioándose. La autogestión del adolescente, él está en la casa pero está porque está, pero los vínculos, la forma de, si se alimenta si tiene ganas o no tiene él. No hay nadie que esté preguntando cómo les fue en la escuela, en el liceo, si comió, si no comió, no hay nadie por más que esté la familia...”.*

*(Informante ONG). “Pero yo por lo menos llevo 17 años en la institución y veo un deterioro muy importante. A nivel de sus hábitos, esto que decía mi compañera de esas familias que están pero no están, esto hace 5 o 6 años atrás no lo veías, esta autogestión de los adolescentes, este no querer hacer nada”.*

*“Y lo otro que uno ve no sé si en esta zona en particular pero capaz que en otras, la pérdida como de códigos. Aquello que se cuidaba de pertenecer a una zona, ese cuidado por el vivir y si algo se hacía se hacía fuera de la zona, ahora no pasa eso. No hay sentido de pertenencia”.*

*(Informante ONG). “Y los chiquilines también andan en buenas gomas, porque los champions que traen nomás te llaman la atención. Son originales. Y ellos eso lo plantean “ah, porque mi tío...” y el tío es narcotraficante y tiene una 4x4, “y tiene esto y tiene el otro y yo cuando sea grande voy a ser igual que él” realmente es terrible.”*



*(Informante ONG). "Ellos no tienen ninguna motivación en la casa porque no hay nadie que les diga "tenés que seguir estudiando" lo importante que es el estudio para tu vida. No hay un proyecto de vida. Entonces si vos trabajás con ellos un proyecto de vida no te voy a decir que todos tengan un cambio pero hay una gran mayoría que sí que lo van a hacer".*

*(Informante ONG). "Su proyección está ahí, además los ves de repente si te ponés a analizar en el barrio una cantidad, por ejemplo lo que son los automotores, vas encontrar un montón de camionetas 4x4 y nuestros gurises tienen acceso, van y vienen, andan en eso, o de repente andan en una moto. Y también niveles de consumo muy importantes, champions de marca, celulares de última generación, hasta andan con dinero. Los ves con buenas bicicletas, relojes. Hemos observado...por eso te digo vos de lo que cada uno aporta podés sacar mucho más. Porque los relojes son de marca, blackberries, champions de 3 o 4000 pesos, el nivel de consumo de adquisición es importante en estos gurises".*

*(Informante ONG). "Se identifican como modelos que ta...por eso. Acá en el aula nos han pasado situaciones que los adolescentes han quedado sin referente familiar porque la familia ha ido presa por venta de sustancias. Y el chico en realidad nos ha planteado "tengo hermanos más chicos y tengo que seguir manteniéndolos" se hacen cargo de la veta en realidad".*

*(Informante ONG). "En realidad el año pasado y este, hemos tenido gurises que quedan sin referencia familiar y que su vez se quedan encargados de la venta, de la boca que estaba en su casa. Es todo un tema porque la verdad muchas veces nosotros al principio sospechábamos, pero este año se ha dado que el propio adolescente viene con la demanda de "¿qué hago frente a esta situación?" Y ahí se han pensado estrategias, estoy hablando de familias conocidas de la zona que vienen de muchos años, que se sabe que la abuela vivió de eso, la tía, la hija y se va reproduciendo toda una cadena que después es difícil de poder cortar. ¿Y cuáles son las alternativas para estos adolescentes, cuál es la opción?*

*(Informante ONG). "La deserción curricular es un problema importante. Hay propuestas pero apenas las sostienen...en conversaciones en su ambiente, que para qué va a terminar la escuela, qué sentido tiene terminar la escuela y ahí está la deserción. Van a aulas, a veces el componente de alimentación puede resultar un componente que los ayude a mantenerse, pero en general la falta de motivación es un problema. Porque el otro mundo es tan fascinante que frente a eso la educación no los integra en el mercado tempranamente, de consumo, de adquisición de viene".*

*(Informante sector educación). "Sí. En muchos casos viene la abuela que se está haciendo cargo de los nietos y uno de los nietos está drogándose y siempre el problema es el robo: que están en la casa trancados, que no pueden dejar sola la casa porque viene Fulanito y se lleva todo o que los echan. Vienen con esa problemática de que están angustiados porque tuvieron que echar al hermano mayor, me ha pasado muchas veces. O nos informan que el niño está angustiado porque echaron a su hermano o le tuvieron que hacer la denuncia".*

*(Informante grupo juventud CCZ). "La meta de futuro de los niños pequeños es vender pasta base, ser más rápidos que los padres para no caer en cana y evitar a los botones".*

(Informante grupo CCZ). “Si bien se ha combatido y se ha remitido gente a la cárcel, es un negocio familiar, se remite al padre y queda la madre a cargo, se remite a la madre y queda el hijo. Cierra una y a la semana ya tenés más. El año pasado nosotros planteamos que se le haga un seguimiento a esa casa, a esa familia para ver si en esa casa no se volvía a vender pasta base. Yo tengo el placer de haber hecho cerrar una pero ¿cuántas más se abrieron?”

(Informante grupo CCZ). “A nosotros nos llegó un caso en el barrio Guayabo. Vino una señora diciendo que a su casa le faltaban chapas. Le hicimos una visita con la comisión de asentamiento y vivienda, y literalmente los hijos le habían robado las chapas. Cuando la señora consiguió todo lo que había pedido, nos preguntó cómo podía irse para Complejo América y le dijimos que sólo se podía realojar allí a ella y su hija con los niños menores, pero que los grandes no podían ser realojados y no quería irse sin sus hijos. No quieren dejar a los adictos. Eso pasa mucho; vos les das opciones para cambios y no quieren dejar al adicto tampoco. No es dejarlo, es que él también busque su opción, porque está perjudicando a los niños y hoy por hoy, su entorno está muy perjudicado. Ellos prefieren no tener un techo y no salir de ahí, o si no, quieren una casa, pero ¿con qué la sustentás si tenés dos adictos que te están robando chapas, te están robando todo?”

(Informante grupo CCZ). “En ... pasa lo mismo. Está la boca de droga del ... Todos dicen que van para ahí y hay uno que se droga (Josué) la madre tiene cáncer, sabiendo que le ha vendido todo, la mare lo terminó echando. Al abuelo le pegó una paliza para sacarle la jubilación; a la tía que tiene discapacidad intelectual también le dio una paliza que casi la mata. Lo último que ha hecho a la madre, cada vez que le entra le roba los remedios de todo el mes para el cáncer. No sabe cómo decir en el hospital donde se atiende que es su hijo el que le roba la medicación. Dice que ha puesto de todo tipo de trancas y le entra igual”.

(Informante sector educación). “Padres que traen a los niños todos los días con un auto diferente, que vos sabés de comentarios, sin ir más lejos, una persona que siempre viene con autos diferentes vino con una moto “así” nueva. Pero el tema es que vos no te explicás porque supuestamente es una persona que trabajaba y nada más, tienen un comercio que llama la atención... Hay muchas cosas que en el barrio se comentan, de cómo una persona puede tener ese comercio de un día para el otro y puede estar funcionando de tal forma que le dé para tener esa cantidad de vehículos, para cambiar todos los días... viviendo en la zona, es notorio; en la plaza, cada pocas cuadras -no recuerdo el nombre de la plaza- todos saben que hay lugares determinados donde se vende, todos lo saben, no sabemos si alguien hace algo al respecto, porque aparte sigue funcionando siempre: ves la policía pero... vuelve otra vez a la misma, ves la misma muchachada en la vuelta, es una cosa que no se termina”.

(Informante sector policial) “Yo lo he notado y en base a los informes que tengo, es que el consumo de drogas se ve reflejado a nivel de familia en un 100%. El deterioro familiar que ocasiona un integrante de la familia que ingresa al tema de las drogas es brutal. Vemos a veces los padres, acá afuera, llorando por los hijos; nos piden por favor que hablemos con la justicia para que los internen; porque sabido es que no existe la internación compulsiva en nuestro país sino que se tiene que tener el consentimiento de la persona que está padeciendo esa enfermedad para poder llegar a una internación. La mayoría lo padece por muchos años y siempre y cuando salgan con vida, para poder tener una recuperación antes. Porque, lamentablemente, no sólo se va consumiendo la vida del consumidor sino la de todo su entorno familiar. Lo vemos a diario. Es nefasto lo que hace la droga en la familia”.

## CARACTERÍSTICAS DEL CONSUMO DE DROGAS EN BARRIO COLÓN: CONTEXTO, CONSUMIDORES, SUSTANCIAS.

### LAS DROGAS MÁS CONSUMIDAS.

Si bien la información recogida apunta a la preponderancia de situaciones de pluriconsumo de sustancias y a la existencia de variadas mezclas y calidades. La totalidad de los testimonios mencionan a la pasta base como la droga más problemática (no así la más consumida), cómo aquella que genera la mayor intranquilidad y produce las peores consecuencias sociales y de convivencia. Correlativamente aparecen menciones a casi todas las sustancias psicoactivas pero las que emergen con mayor fuerza en segundo lugar son el alcohol y la marihuana.

El consumo de alcohol se presenta como generalizado en todo el barrio, acompañando todos los demás consumos, encontrándose varios relatos sobre los consumos de fin de semana, las peculiaridades del consumo en vía pública, sus consecuencias negativas en el barrio y su vinculación con la violencia familiar.

Ante la pregunta: ¿Cuál es la sustancia que más se consume en el barrio? Encontramos las siguientes respuestas:

*(Informante sector salud). “ Si te lo digo es intuitivamente, no lo sé realmente. Pienso que por el impacto que tiene en la población, es la Pasta Base de la peor calidad. Hay diferentes tipos de Pasta Base. Creo que hay algunas más contaminadas que otras”.*

*(Taller Red Convivir SOCAT)*

- ¿Qué es lo que se consume en esta zona?
- Pasta base.
- Y alcohol.
- ¿Qué tipo de alcohol?
- Vino. Cerveza no creo porque no tienen plata.
- Esa información no la manejo pero quizás vos te ubiques. Los jóvenes adolescentes hablan de unas pastillas que compran en los bailes.
- ¿Éxtasis?
- No creo, eso los daría vuelta. También consumen marihuana con total naturalidad o postean en los muros de facebook: “Estamos en la esquina, nos fumamos un porro”

*(Grupo CCZ12). “Pero para mí lo que destruyó, capaz que me equivoco, al ser humano adicto al consumo de algunas sustancias, ha sido la pasta base. No va en un tema socioeconómico...Fue lo que derramó, o sea la pasta base viene a ser la droga del pobre, 20 o 25 pesos”.*

*(Grupo CCZ12). “Lo que decía este adicto que comentaba cuando le preguntábamos por qué estaba en esa porquería si tiene trabajo, es mecánico, tiene contención familiar. Y nos contestaba que “la pasta base es como besar a una quinceañera”. Vaya a saber, tal vez eso en algunas personas causa un efecto que le rompe todo tipo de principios y le arruina todo lo que está en el entorno, todo, todo y los deja paranoicos. Se sabe que esa droga genera una paranoia en los consumidores que otras drogas no producen. Terminan de consumir un delito, un arrebato y nos*



*ven uniformados y se persiguen. Los enferma de tal manera que...está bravo. Una vez uno en ese estado, en su locura imaginó que un policía lo quería aprehender y le pegó un tiro”.*

*(Grupo CCZ12). “Han fumado cosas peores. También veo que los gurises hacen la mezcla, la pasta base y...*

- El famoso Basoco.*
- Ese, el famoso Basoco.*
- Les iba a preguntar si el Basoco estaba presente.*
- Sí.*
- Agarró con fuerza.*
- El año pasado estaba impresionante. Y agregale lo que se toma.*
- En vez del aparato del inhalador, ahora están usando un caño de PVC, entonces no sabés si está consumiendo pasta base, Basoco o el plástico. Entonces, esa mezcla más todo lo que consumen porque esto viene todo con una botellita que va pasando...”*

*(Informante sector educación). “ Lo que pasa es que sí hay consumo, pero consumo abusivo...porque los gurises que están consumiendo son gurises que al mismo tiempo están sosteniendo las clases y les va bien. Y no tengo la información de hasta dónde puedo hablar de abusivo o está afectando en sus vidas. Sé que consumen marihuana y bueno... Sí. Charlar con ellos. En realidad incluso ellos lo hablan con nosotros con bastante naturalidad, no lo tienen como problema, lo tienen como que consumen marihuana pero está todo bien, y que en realidad la manejan. Y de hecho, en realidad como te digo, no ha afectado en estos alumnos en que estoy pensando, su seguimiento en el curso. Nosotros hemos tratado de hablar sobre todo yo y el docente de taller -los docentes de talleres están todo el día, tienen 20 horas en total- tiene un vínculo con ellos, se da mucho en el grupo de electricidad, los varones. Y en realidad hemos tratado de apuntar a los posibles riesgos, a lo que podría llegar a suceder.”*

*(Informante sector policial). “ Pasta Base principalmente, también se ha incautado marihuana y cocaína. Pero eso es muy selectivo; para este lado únicamente pasta base”.*

*(Informante ONG).*

- Yo creo que es importante que se (2:20) es un barrio que tiene muchas bocas de pasta base y que venden droga...Es un barrio que se caracteriza que los bolichines esos que hay por ahí no respetan nada de la reglamentación de INAU, le venden alcohol a los chiquilines. Vos ves a los niños ir a buscar cerveza a las almacenes y salen - o sea no es que la vayan a tomar, tal vez los padres los mandan a buscarla pero con esa impunidad.*
- ¿Así que decís que los jóvenes consumen marihuana...?*
- Y alcohol, cuando ya no hay más, alcohol.*
- Por eso digo, estamos hablando de que son todos menores y toman cerveza, vino, lo que venga como agua.*
- ¿Y pasta base?*
- No. A nosotros no nos han planteado los chiquilines. Cuando plantean en las reuniones, es el porro, no plantean pasta base, no plantean otro tipo de drogas. Esto no quiere decir que no lo estén haciendo. Creo que es un poco todo lo que se ha hablado de la marihuana, porque ya hoy por hoy te lo plantean también...hoy ahora ya no vamos a tener el problema de antes, lo vamos a poder consumir porque está legal.*
- Yo creo que es importante que se (2:20) es un barrio que tiene muchas bocas de pasta base y que venden droga...Es un barrio que se caracteriza que los bolichines esos que hay por ahí no respetan nada de la reglamentación de INAU, le venden alcohol a los chiquilines. Vos ves a los niños ir a*

*buscar cerveza a las almacenes y salen - o sea no es que la vayan a tomar, tal vez los padres los mandan a buscarla pero con esa impunidad.*

*(Informante ONG).*

- *Sí, bueno, alcohol sí. Uno va derecho a la pasta base pero alcohol sí.*
- *¿Qué tipo de alcohol?*
- *Compran en la feria también, bebidas de alcohol brasilero y después mezclas.*

## ¿QUIÉNES CONSUMEN?

Existen dos características con las cuales la mayoría de los testimonios vinculan inmediatamente a los consumidores problemáticos del barrio Colón, la primera es la juventud, y la segunda la pobreza. Pero hay un elemento no menos importante que emerge con mucha fuerza: la situación familiar, no solo respecto a las familias disfuncionales, como ya vimos anteriormente, sino también en referencia a familias con dos o tres generaciones inmersas en problemas de consumo de drogas, y en los casos más extremos aún, como aquellos en que las familias enteras están involucradas en el tráfico de drogas. Aparecen entonces los problemas de consumo adulto y las diferentes consecuencias sobre las relaciones familiares, situaciones de padres, madres, abuelos y abuelas, tíos y tías consumidoras.

*(Informante grupo CCZ12). “Hay un dato que (), también lo dije en el Saint Bois a una partera, Sobre un caso de una rubiecita que tiene como 6 hijos -no sé qué hace con los hijos- que hacía sus negocios sexuales en el parque, iba con el coche y semejante panza, es consumidora, no sé qué hace con sus hijos...no sé, los venden o los regalan, no sé qué hacen. Llamamos al MIDES y no apareció nunca”.*

## CONSUMO Y EDAD DE INICIO.

Los testimonios recogidos ubican las edades de inicio de consumo de drogas entre los 9 y 15 años.

*(Informante ONG). “Hasta ahora te podía decir los adolescentes, pero con esto que pasó, en realidad creo que es el grupo familiar que está expuesto. Y adolescentes bueno, niños porque empiezan con 9 años, andan ahí”.*

## CONSUMO Y GÉNERO.

En general se considera que son mayor cantidad los varones que consumen, pero también las mujeres consumen, y en algunos casos se considera que tanto como los varones.

Se relevaron algunos testimonios sobre la existencia de prostitución infantil, casos de chicas de 13, 14 y 15 años que consumen pasta base y se prostituyen para procurar su consumo.

*(Informante sector policial). “Están iguales. Cuando se detiene a un grupo y se le incauta droga o están fumando, están fumando parejo los dos sexos. Si bien los que la portan son los masculinos, consumen los dos. La parte de distribución la podría inclinar sobre el masculino”.*

*(Informante sector salud). “Tengo mis dudas. No puedo afirmar nada pero tengo la impresión de que se están a empezando a involucrar más con el uso de drogas, sobre todo la pasta base, las mujeres. Y los adultos se vinculan más con el consumo de tabaco y alcohol. El adulto consume alcohol, los jóvenes alcohol y pasta base y las mujeres jóvenes alcohol y fármacos. Digo que están involucradas, no que sean adictas. Tiene que haber una mirada de género sobre el tema, yo no te puedo decir”.*

## CONTEXTO Y TIEMPO DEL CONSUMO.

Dada la extensión y diversidad del barrio Colón son muchos los lugares que se manifiestan como lugares de consumo. Pero muchos testimonios coinciden en que ya no existen como años atrás lugares de concentración, entre otras razones porque el consumo es más visible y se realiza en cualquier lado, en cualquier esquina, en la calle.

El barrio cambia en la noche, tiempo en el que suceden mayormente las reuniones, el tráfico y el consumo de drogas. Se suceden en los testimonios referencias a diferentes espacios públicos donde el consumo joven de sustancias es algo totalmente visible.

*(Informante IMM). “El cambio es notorio en la tardecita noche. Andan deambulando grupos de jóvenes, muchos asociados a los cuida coches que andan en la vuelta, se quedan ahí en la vuelta, si encuentran algo para llevarse se lo llevan”.*

*(Taller Red Convivir SOCAT)*

- “Hay un montón de puntos. Donde exista una boca de pasta base, así sea que esté al lado de la comisaría, allí van a estar las personas que consumen pasta base. Pero no tienen lugar fijo, voy caminando y los veo que la consumen en la vía pública con naturalidad. Antes se escondían, ahora ya no se preocupan por ocultarse.
- ¿Lo hacen en forma individual o colectiva?
- De las dos formas. No hay un lugar de concentración, antes había lugares donde se sabía que consumían, ahora no. Hoy en día los encontrás en la esquina, en la mitad de la cuadra...
- Mi compañero definía un lugar detrás del mercadito, ¿puede ser?
- En el mercadito.
- Hace 5 o 10 años se escondían en un techo en el mercadito.
- Donde estaba la vieja casona que se demolió, es un lugar de concentración. También en la plaza Conciliación, de noche hay concentración. En barrio 14. Lecocq, Torre 8, La tablada”.

(Grupo CCZ12). *“Sí, pasás por la plaza de La paz a las 5 de la tarde y el olor a marihuana te tumba, pero pasás a las 8 y ya el otro olorcito también se siente...y siempre con la botella alrededor.*

*- El monumento de Vidiella se va a caer de todo lo que se fuma y se toma”.*

(Investigador). *¿Hay circuito nocturno acá en Colón, de boliches...?*

(Grupo CCZ12).

*- No.*

*- ¿Van más para el centro?*

*- No. Se van todos como para La paz.*

*- Acá no hay circuito bailable, hay en Las piedras.*

*- Si se crea un circuito bailable en esta zona, sería un desastre.*

*- Hubo un boliche () un edificio precioso, y ahí todas las noches era un desastre total. No sé si el dueño tiene idea de abrir de nuevo, ojalá que no.*

*- ¿Y el Club Olimpia?*

*- Hace muchos años que dejó de hacer bailes.*

*- Lo que hay para el lado de Melilla son clubes sociales.*

*- En Lezica también. Pero no hay bailes en los clubes.*

*- No, baile no, pero te venden cigarros y alcohol.*

## PATRONES DE CONSUMO.

Los patrones de consumo que se describen a través de los testimonios vertidos en entrevistas e instancias grupales, se asemejan a la realidad de otros barrios de Montevideo, caracterizados por ser barrios pobres.

Tabla. Prevalencia de consumo de drogas (vida, año, mes) según ámbito geográfico y sustancia (%)  
Estimaciones puntuales

	Montevideo		Montevideo	Interior	País
	Secciones más pobres	Resto secciones	Total	Total	Total
Alcohol mes	52,7	51,5	58,9	50,6	55,3
Tabaco mes	34,3	31,5	32,4	29,3	31,0
Marihuana vida	20,0	29,8	26,9	11,1	20,0
Marihuana 12 meses	8,6	12,6	11,4	4,2	8,3
Cocaína vida	7,7	9,1	8,7	3,1	6,2
Cocaína 12 meses	2,4	3,3	2,6	1,1	1,9
Pasta Base vida	2,3	1,1	1,5	0,7	-1,1
Pasta Base 12 meses	0,7	0,3	0,4	0,3	0,4
Inhalables vida	2,5	1,7	2	0,8	1,5
Extasis vida	1,1	2,7	2,2	0,6	1,5

V Encuesta Nacional en Hogares sobre consumo de Drogas. OUD. Noviembre 2011

Se observa que la Pasta Base y los inhalantes son las únicas drogas donde los porcentajes de prevalencia son mayores en las secciones pobres de Montevideo que en el resto de las secciones.

Si bien Colón no está incluido como tal entre las secciones más pobres de la ciudad, se puede afirmar que los sub barrios más problemáticos de Colón reproducen el mismo patrón de consumo que las secciones más pobres de Montevideo, con un mayor consumo de pasta base e inhalantes que los barrios pertenecientes a las secciones no pobres.

EL patrón de consumo de alcohol del barrio Colón, se corresponde con la realidad de todo el país. Veamos al respecto información sobre la Cuarta Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Enseñanza Media realizada por el Observatorio Uruguayo de Drogas en el año 2010. (OUD, 2010).

*“El alcohol es la sustancia más consumida por los estudiantes de Enseñanza Media. Ocho de cada diez estudiantes ha experimentado con alcohol alguna vez en su vida. En el inicio de su trayectoria en Secundaria, el consumo alguna vez en la vida alcanza a más del 70%, en tanto que al finalizar casi la totalidad de los estudiantes lo ha hecho (95%); lo que evidencia que, en promedio, antes de llegar a los 18 años sólo el 5 % de los jóvenes escolarizados no ha probado alcohol alguna vez en la vida.*

*Más de la mitad de los estudiantes han consumido alcohol en los últimos 30 días. Los consumidores actuales son el 39% de los estudiantes de segundo año de ciclo básico, alcanzan al 64 % de los que cursan primer año de bachillerato diversificado, lo que conforma el salto más importante en el consumo actual, y al 74 % de los jóvenes de tercer año de bachillerato diversificado.*

*“La intensidad del consumo de alcohol se aborda también desde los episodios de abuso por ingesta declarados por los estudiantes. El 66% de los consumidores actuales tuvieron uno o más episodios de abuso en los últimos 15 días; lo que significa que, en las dos semanas previas al relevamiento de datos, 1 de cada 3 estudiantes superó, una o más veces, los niveles de intoxicación alcohólica.” (OUD, 2010)*

*“La marihuana continúa siendo la droga ilegal más consumida por los estudiantes uruguayos pese a que presenta un descenso estadísticamente significativo tanto en la experimentación como en los niveles de consumo reciente y actual respecto a los datos del año 2007.*

*En 2009, el consumo alguna vez en la vida de marihuana alcanza al 16,2 % de los estudiantes, con variaciones importantes según área geográfica, edad y curso.*

*Desagregado por grandes áreas, la experimentación en Montevideo es el doble que en el interior del país. En efecto, los estudiantes de Montevideo presentan un porcentaje de experimentación del 22,1% mientras este porcentaje para los pares del interior se encuentra en el 11,4%. (OUD, 2010)*

## CONSECUENCIAS DEL CONSUMO DE DROGAS.

A Continuación enumeramos las principales consecuencias del consumo de drogas referidas por los entrevistados:

- Desafiliación social, pérdida progresiva de redes.
- Consecuencias en las relaciones familiares.
  - Abandono de los hijos por los padres que consumen.
  - Violencia doméstica.
  - Crianza de niños por abuelos o tíos.
  - Auto gestión adolescente.
- Violencia social. Ajustes de cuentas.
- Deterioro de la salud de los consumidores.
- Actos delictivos asociados al consumo de sustancias.

## LA OFERTA DE DROGAS EN BARRIO COLÓN.

La percepción generalizada de las personas entrevistadas es que existe una amplia oferta de drogas en el barrio, a la cual es muy fácil acceder. Manifiestan diferentes niveles de conocimiento respecto a la ubicación de las bocas de venta, llegando en algunos casos a identificar exactamente donde se encuentran, el flujo de tránsito de consumidores a pie y en vehículos, y hasta quienes las explotan.

La constitución de las bocas en “negocios familiares” hace más difícil su combate tanto desde el punto de vista de la represión como desde el trabajo social que pueda insertar a esas familias en alternativas de trabajo decente. Se recogieron muchas referencias de personas que cayeron presas y la familia sigue en el negocio de tráfico.

Hace a la diversidad del barrio Colón también la diversidad de la oferta de sustancias psicoactivas. Surgen referencias a bocas de venta que no son de pasta base, sino de cocaína y marihuana. Se manifiesta que son más bien distribuidores, que no venden en el barrio. Incluso se relevaron planteos denunciando bocas en las zonas rurales con características más bien de distribuidoras que de bocas de venta directa.

En muchos casos, según los testimonios, las bocas funcionan con un comercio como máscara, refiriéndose a almacenes, quioscos y hasta talleres mecánicos.

*(Grupo CCZ12) “Yo soy del asentamiento () en esa parte. Justamente hoy veía un procedimiento y no podía creer que lo hicieran en pleno día. Era un coche que subió rápido, ese es el que distribuye a toda esa parte, pero venía un patrullero que lo agarró casi llegando ahí estuvieron () pero está la cañada, entonces cuando ellos saben que va a venir algo, se meten hasta allá: Los chiquilines que van creciendo, salen lo mismo, los hijos, los primos, toda la familia. Como pantalla ponen un puesto de verduras, un kiosito, pero toda esa familia, que justamente estamos en estos desalojos () para mejor ellos ocuparon (). El Apero es en avenida Lezica y El pantanoso. Son terrenos fiscales, de la IMM y los ocupan. Hace un tiempo se fueron unos y vinieron ellos. Después,*



*para el lado del puente hay otra tanda, es un infierno eso. Dormir de noche del viernes al domingo es un milagro. De noche vienen los coches grandes y...”*

*(Grupo CCZ12). “Si bien se ha combatido y se ha remitido gente a la cárcel, es un negocio familiar, se remite al padre y queda la madre a cargo, se remite a la madre y queda el hijo. Cierra una y a la semana ya tenés más”.*

*(Grupo CCZ12). “Es como en las bocas, uno se da cuenta de lo que venden según el público que vaya. Si ves autos o motos es boca de merca o porro, si ves pedazos de ser humano te das cuenta de que venden pasta base. Hay diferencia entre las drogas. La marihuana es un sedante, tranquiliza a la persona. Si me dan a elegir qué consumidor prefiero, el de marihuana toda la vida”.*

*(Informante sector educación). “Padres que traen a los niños todos los días con un auto diferente, que vos sabés de comentarios, sin ir más lejos, una persona que siempre viene con autos diferentes vino con una moto “así” nueva. Pero el tema es que vos no te explicás porque supuestamente es una persona que trabajaba y nada más, tienen un comercio que llama la atención... Hay muchas cosas que en el barrio se comentan, de cómo una persona puede tener ese comercio de un día para el otro y puede estar funcionando de tal forma que le dé para tener esa cantidad de vehículos, para cambiar todos los días...viviendo en la zona, es notorio; en la plaza, cada pocas cuadras -no recuerdo el nombre de la plaza- todos saben que hay lugares determinados donde se vende, todos lo saben, no sabemos si alguien hace algo al respecto, porque aparte sigue funcionando siempre: ves la policía pero...vuelve otra vez a la misma, ves la misma muchachada en la vuelta, es una cosa que no se termina”.*

*(Informante sector policial). “Se han hecho relevamientos y tenemos identificados y se ha hecho el pasaje de información a los lugares correspondientes, porque la parte de investigación y brigada de drogas está centrada en la División 4. Las comisarías, ahora con esta nueva reestructura, si bien cumplimos funciones ejecutivas sobre las tareas especiales, llámese el seguimiento de una rapiña, de un copamiento, de un secuestro, o del tráfico de drogas, hay unidades especiales dentro de la División que trabajan conjuntamente con estas unidades básicas operativas que son las comisarías.*

*-Al crearse esta División que es muy reciente, se están atacando, se está haciendo colección de información. Porque si bien lo que nosotros vemos es el consumo habitual de las personas que concurren a determinadas horas, fundamentalmente de noche, la mayoría de las veces no tienen la droga en el lugar donde la venden, hay deliverys. Complica nuestro trabajo que se venda en horas nocturnas.*

*Lo que llevamos incautado en lo que va de esta semana de sustancias alucinógenas, sustancia vegetal es: 13 lágrimas de sustancia blanca, 2 bolsitas con sustancia vegetal, 10 lágrimas de marihuana y 2 envoltorios, aparentemente de pasta base, aproximadamente 35 gr.*

*- ¿Hay mucha movilidad y mucho delivery?*

*- Exacto. Podríamos hacer un recuento de los deliverys que aparentemente están repartiendo comida y sin embargo lo que distribuyen no es nada de eso. A veces nos confunden, pasa un delivery por al lado nuestro y decimos “ah, no! es de la pizzería Tal”. Después averiguamos mediante la matrícula de la moto de ese delivery y resulta que no lo tienen registrado, o no tienen delivery.*

*- ¿Tienen estimado cuántas bocas hay en la zona?*

*- En Conciliación...es difícil aportar ese dato porque lo que se da la mayoría de las veces, es que se hace un allanamiento y se abre otra boca al lado. Pensamos que con el allanamiento vamos a*



*erradicar el problema de la zona y al contrario aumenta porque se allana una y se abren varias: el hermano, el tío; ya es como una empresa familiar. En realidad no podría darte un estimativo”.*

## LA DROGA Y EL DELITO.

En todas las entrevistas realizadas emerge fuertemente la asociación entre el delito, la violencia y el consumo de drogas. El delito principalmente referido al propio tráfico de drogas y a aquellos cometidos por los consumidores para procurar la sustancia.

Respecto a la configuración en el barrio de organizaciones delictivas vinculadas al tráfico de drogas, existen diferentes opiniones. Más allá del consenso respecto a que las bocas se constituyen en negocios familiares, existen por un lado referencias a redes más articuladas, donde los puntos de referencia son visualizados como distribuidores que proveen para fuera de Colón.

Según los datos relevados en el estudio “ventana” realizado en la seccional policial . (ver más detalles en el apartado “metodología”), en la semana del 28 de junio al 4 de julio se realizaron 10 detenciones de personas mayores de 18 años que no obedecieron a una diligencia de los tribunales de justicia por un juicio en trámite.

Causa de detención	Nº detenidos
Infracción ley drogas	1
Infracción ley tránsito	2
Agresión a terceros	1
Violencia doméstica	2
Falta de documentos	1
Desacato	1
Problemas familiares	2
<b>TOTAL detenciones</b>	<b>10</b>

- En 5 de los 10 detenidos se presume que habían consumido recientemente al hecho alguna sustancia.
- En los casos de “infracción a ley de drogas” y “agresión a terceros” se presume que cuando cometieron el delito estaban bajo el efecto de pasta base.
- En los dos casos de “infracción a ley de tránsito” y en los dos de “violencia doméstica”, se presume que cuando cometió el delito estaba bajo el efecto consumo reciente de alcohol.
- Dos de los detenidos son del sexo femenino. Uno de estos fue el caso de agresión a terceros donde se presume consumo de pasta base.
- Las edades de los detenidos va de 20 hasta 55 años. Siendo la media de edad 33 años.
- De los 12 detenidos, 5 son desempleados, 2 tienen trabajo fijo, 2 tienen trabajo ocasional, 1 es ama de casa.
- 8 de los detenidos cuentan con detenciones previas (por cualquier causa), 2 son primarios.

## ACCIÓN POLICIAL

10 detenciones por semana no parecen condecirse con los niveles de miedo y violencia que se perciben a través de los distintos discursos relevados, a lo cual le dedicamos un apartado anteriormente. En tal sentido, si bien los entrevistados en algunos casos reconocen cierta acción policial (incluso el aumento de la presencia y el patrullaje), en general todos consideran que esta es insuficiente.

La insuficiencia o ineficiencia de la acción policial se justifica por varias razones. Varios entrevistados aluden a cierto vacío jurídico existente entre la acción policial y la acción judicial, con lo cual se justifican muchos acontecimientos donde la policía aprehende a los delincuentes pero la justicia los deja en libertad. Mientras que otros mencionan la existencia de corrupción en parte del personal policial.

Por el lado de los actores policiales se describen las distintas formas de operar ante los problemas, destacándose la necesidad de armar operativos con equipos especiales de la Policía (GEO, etc.) para entrar en determinadas zonas. Estas zonas son percibidas por otros entrevistados como “tierras de nadie” donde las instituciones pierden toda injerencia, sobre todo por las noches.

*(Informante sector policial). “Los barrios que consideramos un poco reacios a la presencia policial, si bien entramos y salimos, muchas veces se nos originan inconvenientes en la medida de que los móviles que ingresan por un determinado hecho (sea un problema familiar, sea un tema de comercialización de drogas o venta de efectos producto de hurtos, principalmente en los barrios Guayabo y en Torre 8, también en Conciliación, que eso está delimitado por Lecocq, desde Casavalle a Propios. Por Lecocq en ambas arterias tanto a la derecha para el lado de Guayabo, yendo hacia el centro, y a la izquierda, Conciliación.*

*- ¿Ustedes actúan en estos Barrios?*

*- Sí. Habitualmente, ya por parte de la Jefatura de Policía de Montevideo tenemos operativos predeterminados y selectivos, para esos barrios en los que no podemos ingresar con los móviles comunes; tenemos que ingresar con los equipos especiales de la Policía. (GEO, etc.) Se nos torna medio imposible entrar en esos lugares porque nos apedrean los móviles, nos esperan con disparos de armas de fuego. Una vez, teníamos un auto que había sido robado ubicado por GPS y cuando dimos con la casa, nos esperaron con todo tipo de () y logramos sacar el auto y se logró la detención, pero le costó un daño físico a un oficial en la cara, una lesión y varios móviles apedreados y con disparos de armas de fuego.*

*- ¿Cómo ve la evolución del consumo de drogas en los últimos tiempos?*

*- Se ha acrecentado. Cada vez que se hace una detención o un operativo relámpago, estamos haciendo, coordinados con la División 4 a la que pertenece esta Seccional 21, vemos a diario que en cualquiera de las jurisdicciones (ahora estamos divididos en 6 comisarías que integran la División, la 19, 20, 21, 22, 23 24), cada vez que el comando dispone los operativos que siempre están a cargo de un comisario de la seccional: un comisario por día, pero que abarcamos toda la División; notamos que es hábito que las personas a las que se les pasa revista, sabemos por la manera de caminar de las personas, por su vestimenta, por su porte, que está consumiendo. Es más, se han detenido personas, yo detuve hace poco a varias personas con sustancias y la Justicia entendió que no era motivo para conducirlo, ni llegar a un Auto de procesamiento.*

*- ¿Cómo está la situación de oferta?*

*- Se han hecho relevamientos y tenemos identificados y se ha hecho el pasaje de información a los lugares correspondientes, porque la parte de investigación y brigada de drogas está centrada en la*

*División 4. Las comisarias, ahora con esta nueva reestructura, si bien cumplimos funciones ejecutivas sobre las tareas especiales, llámese el seguimiento de una rapiña, de un copamiento, de un secuestro, o del tráfico de drogas, hay unidades especiales dentro de la División que trabajan conjuntamente con estas unidades básicas operativas que son las comisarias.*

*- Al crearse esta División que es muy reciente, se están atacando, se está haciendo colección de información. Porque si bien lo que nosotros vemos es el consumo habitual de las personas que concurren a determinadas horas, fundamentalmente de noche, la mayoría de las veces no tienen la droga en el lugar donde la venden, hay deliverys. Complica nuestro trabajo que se venda en horas nocturnas.*

*Lo que llevamos incautado en lo que va de esta semana de sustancias alucinógenas, sustancia vegetal es: 13 lágrimas de sustancia blanca, 2 bolsitas con sustancia vegetal, 10 lágrimas de marihuana y 2 envoltorios, aparentemente de pasta base, aproximadamente 35 gr.*

*- La División instrumentó determinados operativos, a los cuales llamamos Operación relámpago, que se llevan a cabo en diferentes comisarias, no necesariamente en puntos fijos sino que son aportados por los comisarios, jefes de cada seccional, donde entienden se está comercializando o que hay una aglomeración de personas donde posiblemente estén consumiendo alguna sustancia. En esos operativos que se han hecho habitualmente, surge la incautación o el consumo.*

*Creo que de una vez tendríamos que realmente unirnos las unidades básicas operativas con las brigadas y trabajar en conjunto en serio. No puede ser que yo sepa que hay 10 bocas en un radio de 500 mt...la gente se queja, está atemorizada de que haya grupos de delincuentes que se dedican a la comercialización de estupefacientes y los cambian por los efectos productos de hurtos, vacían una casa y van a la boca y los cambian por 50 pesos. Pasó en la joyería que le rompieron el vidrio, le robaron lo que había ahí y al otro día () A veces nos atan un poco las manos para hacer nuestro trabajo; hay unidades especializadas que tienen que...no despotrico de mis camaradas, entiendo que tenemos que trabajar más en conjunto y que se tienen que hacer procedimientos a diario. No podemos esperar a que la delincuencia siga creciendo porque que la gente sigue atemorizada. No quieren salir al cine, al teatro porque no quieren dejar la casa sola, porque les roban y luego cambian un monitor por dos Nike y uno de pasta base. ¿Hasta cuándo vamos a seguir con eso? () Si vemos que hay gente que no sirve para ocupar determinados cargos, hay que sacarlo y que venga otro que tenga ganas de trabajar porque no puede ser que la delincuencia nos invada. Yo como tantos he sido víctima de la delincuencia y cada vez que encuentro un hecho delictivo, lo llevo a la justicia.*

*Para realizar procedimientos de drogas, no es simplemente ir a una boca, pedir una orden de allanamiento; por un lado la quemás y por otro los jueces después del miércoles, no nos dan órdenes de allanamiento.*

*- ¿Por qué?*

*- Porque no quieren trabajar, no se quieren complicar. Los allanamientos son de lunes a miércoles con suerte. A Investigaciones le pasa lo mismo. De lunes a miércoles te dan la orden de allanamiento, con algunos reparos () Eso desmoraliza porque de todas las incautaciones que hacemos, ninguna se lleva a la justicia.*

*- ¿Hay alguna estimación de cantidad de bocas?*

*(Informante sector policial). “Eso lo maneja estadísticas. Nosotros como policías comunitarios trabajábamos ciertas zonas. Hay gente que te dice ahí hay tal cosa en tal lado y uno se maneja con esa información y trata de averiguar, de recabar y tampoco lo manejamos nosotros, tenemos que elevarlo a otra dependencia que se encarga de eso, tiene una cantidad de expedientes, cuando van a esa casa ya se fueron de ahí, o creció. Estamos limitados en nuestro trabajo en ciertas cosas. El comunitario sigue siendo un policía pero tiene que tratar de tener la confianza del malo y del bueno. Entonces ahí lo trabajamos de ese punto de vista para recabar información. Más que nada,*

*por ejemplo una familia que está en la pasta base, voy a la casa, al cabecilla, al que vende, a mí lo que me interesan son los niños. Los adultos ya hicieron su vida eligieron eso. Pero esas criaturas de 8, 5, 2 años que viven ahí: ¿qué a va a ser de ellos?, ¿seguirán el mismo camino? Nosotros lo que queremos es rescatarlos de eso. No es fácil pero creo que tampoco es difícil, juntando fuerzas y buscando soluciones se puede llegar a mucho. Es proponerse hacer algo, decidir dejar de hablar y hablar como siempre y no hacemos nada. Decidir hacer algo y hacerlo”.*

*(Informante ONG). “Uno de los mayores problemas es que se está consumiendo a toda hora y creo que haría falta más control policial. Para que se pare un poco la mano, no digo nada de la droga sino que recorra, que estén más atentos. Yo sé que la comisaría no da, pero es desde mi punto de vista”.*

*(Informante grupo CCZ12)- ...Una rubia que ya habían procesado hace años por drogas, () por el tema de que la hija no iba a la escuela. Y fuimos hasta ahí y empezamos a ver que se iban avisando, nos pusimos alertas porque pensamos que nos iban a atacar. Aparte no íbamos a marcar una boca, íbamos a hacer una tarea comunitaria. Yo no tengo chaleco, pero tuvimos que andar de chaleco porque hay zonas en las que entramos que son recomplicadas.*

*- ¿Los policías comunitarios entran en todas las zonas?*

*- Sí.*

*(Informante grupo CCZ12). “El tema es la articulación de cada diseño y de cada cosa. Repito con lo que dije hoy: lo llevan preso y vos, ¿qué escuchás?, que la policía no hace nada porque entran por una puerta y salen por la otra y no es así, es el juez que dictaminó que hay que darle la libertad. No es que ellos no hayan hecho su trabajo, es que hay un vacío jurídico entre la policía y el poder judicial”.*

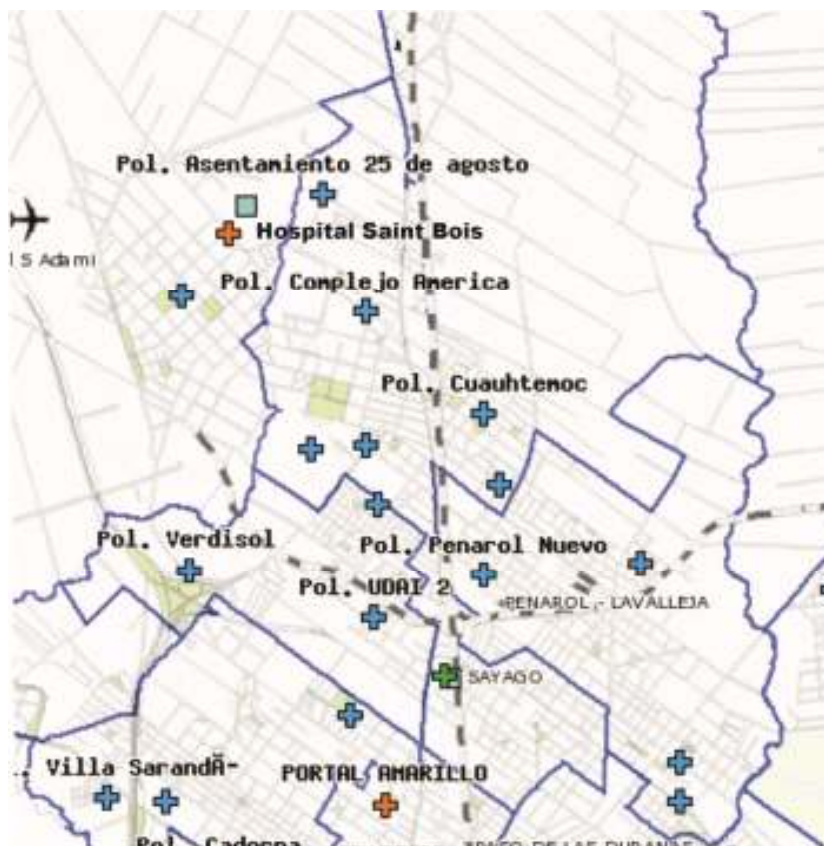
*(Informante ONG) “Y la delincuencia. Antes se veía o sabíamos que de repente habían robado...pero ahora es todos los días y los gurises que conocen a los vecinos que han robado. Ellos nos cuentan que vio la patrulla anoche o que vino la policía y vinieron a buscar drogas, pero no la encontraron y se fueron. Todas cosas que también hacen, yo lo veo que lo viven como una película, es realmente tremendo cómo lo comentan. Capaz que no es tanto el acto en sí, si no cómo ellos viven esa situación, es muy fuerte”.*

*(Informante IMM). “No entra nadie a Conciliación, la policía no entra, no entra nadie, es tierra de nadie. Antes era de noche, ahora es todo el día. Por ejemplo, la policía para entrar a Conciliación tiene que armar operativos especiales: no hay ni patrullaje comunitario ni zonal”.*

## TRATAMIENTO.

### RECURSOS DE TRATAMIENTO DEL BARRIO COLÓN

El barrio Colón cuenta con el Hospital Saint Bois, varias policlínicas y el Centro de Salud Sayago.



Fuente: SIG MIDES.

El Centro Hospitalario del Norte "Gustavo Saint Bois" cuenta con un área de Salud Mental Cuenta con cinco consultorios donde los profesionales cubren una atención integral individual, familiar y grupal, además se realizan actividades de promoción y prevención conformando un grupo multidisciplinario que prestan asistencia en temas como alcohol , drogas, depresión, trastornos emocionales, violencia intrafamiliar, infanto juvenil y discapacidad psíquica<sup>2</sup>.

Las policlínicas, por tratarse de servicios de primer nivel de atención, no atienden el consumo problemático de drogas específicamente más allá de la propia consulta médica. Además qué, como es sabido el consumidor problemático, en caso de requerir ayuda, difícilmente se acerque a un centro barrial.

<sup>2</sup> <http://www.saintbois.com.uy/>



Todas las acciones y derivaciones respecto a este tema se efectúan en coordinación con el Portal Amarillo. Pero en general se considera que las coordinaciones y trabajos que realiza la red son todavía insuficientes. Se considera que el sistema de inclusión al Portal Amarillo y los requerimientos que impone operan de barrera para muchos casos de adolescentes y jóvenes. Se necesita un segundo nivel de atención en drogas de acceso inmediato.

Existen antecedentes de intentos para mejorar la red de atención, en el año 2009 se generó la figura de los referentes en adicciones en la zona oeste, pero sin los resultados esperados. Actualmente quedan como referentes de la red un licenciado en enfermería y las trabajadoras sociales, pero no existe un referente médico. Todos los actores entrevistados coinciden en la necesidad de seguir trabajando en la red de atención para incluir de mejor forma el tema consumo de drogas.

*(Investigador): “¿Se consulta en las policlínicas por problemas de consumo de sustancias?”*

*(Informante sector salud): Jamás. No consultan, no tenemos pacientes así. Puede que vayan a una policlínica periférica, pero a asistencia en el Centro no. Pero aquí tenemos una custodia policial. Por lo tanto no tenemos pacientes que consulten por problemas de drogas. Vienen las compañeras que vienen a consultar o las vamos a buscar por un control de embarazo. Ahí tenemos contacto con la familia. A veces cambian mucho de vivienda, por la zona. Si vienen lo hacen por otro problema, un dolor de muelas, una herida. Quiero que quede claro que no vienen a plantear un problema de consumo problemático de drogas ni pidiendo tratamiento.”*

*(Investigador): Ustedes tienen una planilla con registros de entrada para cuando alguien consulta, así sea por otro tipo de consulta. ¿En esa planilla hay alguna referencia a estos problemas, tiene un casillero donde se puede hacer referencia?*

*(Informante sector salud): “Hacemos los partes, tenemos la historia clínica, y tenemos una orientación que se llaman metas prestacionales. La metas prestacionales están vinculadas con la salud de los niños, a la salud de la mujer y al adulto mayor. Desarrollamos un montón de programas y trabajamos en ellos. Pero hay como bloques en los cuales se está trabajando más intensamente. Por ejemplo en el caso de violencia. Tenemos un equipo para darle un abordaje y seguimiento interinstitucional e interdisciplinario.”*

*(Informante sector salud) “Se generó la figura de los referentes en adicciones, desde 2009, en la zona oeste. Este centro de salud tenía un referente, un referente para la policlínica de salud mental, en la policlínica Colón hay un referente, etc. Y recibieron una capacitación acorde a ese cargo. Generó dificultades, el equipo de salud entendía que en lugar de atenderlo tenía que derivar los casos a ese referente. Hoy en día es un tema que hay que seguir trabajando, dos de los referentes ya no están. Nos quedaron como referentes un licenciado en Enfermería, las trabajadoras sociales, no tenemos referente médico. La mirada de esta disciplina en general es de que “poco se puede hacer”. Y si el modelo que impera es el médico hegemónico, y la solución a un problema es un medicamento, va por otro lado la solución. Coordinamos con el Portal Amarillo, todo el equipo lo hace.”*

*(Investigador): “¿Cómo es el nivel de respuesta del Portal?”*

(Informante sector salud): “Se coordina con el Portal una entrevista, o se capta a la familia para el grupo familiar. Hay reuniones dos veces a la semana en dos horarios, si se quiere acceder se accede rápidamente. Va la familia a los grupos. Y está la etapa que tiene que ir el usuario dos o tres veces hasta que pueda insertarse. En general es la familia la que quiere que se haga un tratamiento, rara vez es el usuario. Yo lo miro con una mirada más sistémica...

- En varios lados he recibido críticas del Portal amarillo.
- Todo el sistema presenta carencias. A veces no derivamos oportunamente, a veces se cree que el portal va a resolver todo el problema y no como un actor más de una red. El Portal solo no puede resolver el problema. Es un actor más de una red. Es como si le diéramos la responsabilidad de terminar con la gripe a una vacunadora.
- Las personas que tienen un hijo con esa problemática piensan que se soluciona internándolo y no se dan cuenta de que la problemática ya está instalada dentro del grupo familiar.”

(Informante ONG).

- “¿A dónde pueden recurrir si necesitan asistencia en caso de que alguien se las solicite?
- Lo más cercano es el Portal amarillo. Y es lo único que hay.
- Y las policlínicas.
- Pero Portal amarillo es un lugar a donde no se puede acceder sin una hora agendada, a veces no hay nadie. Uno logra que el adicto vaya, después de convencerlo hablándole por una hora y cuando va, le dicen que vuelva más tarde. Lo convencés de que vaya de tarde y tampoco lo atienden. No atienden al adicto inmediatamente.
- Eso es verdad.
- También tienen que tener el carné.
- Hay un lugar en el séptimo piso del Hospital de Clínicas que no atiende mucha gente porque no se ha difundido lo suficiente. Me han contado que este lugar realiza un seguimiento efectivo con la familia. Tienen que concurrir con la familia y continuar el tratamiento con la familia. Esto lo supe hace como dos años.
- ¿Qué hay a nivel local?
- El tema de los recursos de la zona la es que la gente no se moviliza. Tal vez se conozca ese lugar pero es muy difícil que la gente salga del barrio. Hay familias que no saben cómo ir al centro o dónde está la IMM.
- Sin embargo, nosotros trabajábamos en la policlínica Ponce de León, era una puerta de entrada de todo tipo de casos y se pudieron, en algunos casos más o menos llevarlos. Y hemos llevado gente al Portal amarillo y no había nadie de guardia. Me pidieron el carné de asistencia.
- El mayor problema de los adictos a la pasta base (tengo un hijo que está en la pasta base) es que es siniestra la burocracia que hay que atravesar para llegar a atenderlos, te miran de costado, tratan de no atenderlos. Si vos tenés que llevar a tu hijo a una policlínica porque se te está muriendo porque es drogadicto, simplemente por el hecho de ser drogadicto, la policía no viene. Si lo llevás a Sant Bois porque no te queda otra opción...bueno...en Sant Bois de pronto se han portado un poco mejor, pero en otras oportunidades... Fui demasiadas veces al Portal amarillo y trabajé en Portal amarillo, nunca hicieron un lugar, ni dedicaron un momento para atender a mi hijo. El drogadicto no tiene solución porque no lo quieren atender, porque no hay un lugar en el barrio al cual acceder con esta problemática. No hay nada en este barrio, ni en alrededores.
- El adicto no se quiere atender.
- Hay momentos en que quieren hacerlo y es en ese momento en el que te cierran las puertas. Y ahí vos tenés que batallar uno o dos años o hasta que haga alguna macana, como me ha pasado, y caiga preso”.



## LA CAPTACIÓN DE PACIENTES Y EL CONSUMO PROBABLE. LA DEMANDA LATENTE.

No existen en el barrio dispositivos que identifiquen y contacten población problemática que por diferentes razones (la propia carrera de consumo, falta de información, falta de conciencia, falta de apoyo familiar, temor al estigma, entre otras) no se acercan a los centros de atención.

Si bien, generalmente, los casos más problemáticos de consumo de drogas están asociados a situaciones de alta vulnerabilidad social, y aun existiendo una cantidad considerable de programas que trabajan por el desarrollo y la inclusión social, estos no incluyen herramientas específicas de identificación y trabajo de los casos de consumo problemático de sustancias.

Por tanto se presume que existe en el barrio Colón una población problemática a la cual los servicios asistenciales no llegan.

Suponemos además, que el no tratamiento de las situaciones de consumo problemático de drogas y sus consecuencias en el entorno cercano, puede obstaculizar procesos familiares de inclusión social, haciendo menos eficaces los diferentes programas existentes.

Se plantea la necesidad de trabajo de calle e interinstitucional, de intervención directa, que identifique y contacte población problemática “oculta” de modo de referirla a los centros asistenciales, por lo menos en aquellos casos en que esto sea posible.

Con este tipo de dispositivos también se podría:

- Realizar el seguimiento de aquellos pacientes que son derivados a la red de tratamiento.
- Iniciar y/o colaborar con actividades de prevención, de reducción de la demanda y reducción del daño.
- Indagar las percepciones y necesidades tanto de los usuarios de drogas como de sus allegados y dar conocimiento a los servicios de asistencia de modo que puedan adecuar mejor su atención. (Francisco Alvira Martín, 2004)

## PREVENCIÓN.

El Estado está presente desde hace años con varios programas de integración y desarrollo social que confluyen en el barrio, sumándose a estos la actuación de organizaciones de la sociedad civil y religiosas.

Existen varios antecedentes y programas activos implementados por la IMM, MIDES, PIAI, ASSE, muchos ejecutados por ONG's del barrio a través de convenios con los distintos organismos del Estado.

Sin duda todos estos programas ayudan a la reducción de factores de riesgo para la problemática del consumo de drogas. Pero no menos cierto es que en general estos programas no incluyen este tema formalmente, y tampoco existen programas integrales y permanentes de prevención específicos y orientados a la reducción del consumo de drogas. Las acciones referidas que se han implementado han sido aisladas y de alcance parcial (básicamente actividades de uso saludable del tiempo libre, informativas, charlas y talleres), incluso, en muchos casos con problemas para lograr la participación de los destinatarios.

Los entrevistados concuerdan en que se deben recoger los aspectos positivos de estas experiencias, pero, a la vez, se deben mejorar los ámbitos interinstitucionales y la articulación de las distintas acciones. De este modo se podrá lograr un uso más eficiente de los recursos existentes en el barrio y sostener en el tiempo los distintos programas para mejorar el impacto de los mismos.

## ANTECEDENTES.

*(Informante sector salud): “En ese momento la Intendencia a través de sus programas, en el año 96 contrató una ONG, “Encare”, para acompañar este proceso, para trabajar con los vecinos. Se armó a través de la Intersectorial de Salud y fue una experiencia de Red entre ASSE, Intendencia, vecinos y Policlínicas comunitarias. La IMM contrató a esta ONG, Encare, para trabajar con los vecinos. Con la ONG se diseñaron una serie de talleres, se publicó un librito, y fue la base para una serie de talleres que Encare tiene hoy en día. Se llamaba(), es un librito amarillo. Fue un trabajo muy rico. A partir de ahí surgió en la comunidad la mirada de que para trabajar en este tipo de situaciones, hay que trabajar en programas de prevención, hay que trabajar en espacios saludables. En ese entonces comienza un proyecto MIDES, SOCAT, mesa de coordinación local, vecinos de la comunidad que con mucha solidaridad empezaron a apoyar las mesas de SOCAT y se armaron algunos proyectos de Acompañamiento a jóvenes. Uno de ellos está en barrio Conciliación, en la famosa “bodeguita”. En esa zona del 13 se complicó más porque los vecinos eran más de este lado; pero el que capitalizó esta experiencia fue SOCAT. Formé parte de la mesa del SOCAT durante un tiempo corto, un año y medio más o menos. Esa es la experiencia que yo tengo...”*

*(Informante sector salud): “Asumo en el año 2010 como Directora de Centro de Salud, cabeza comunitaria de la zona 12, zona 13, Municipio G, entonces ya traigo una mirada de los problemas,*

*más integral, más compartida, más desde otro lugar, y entonces genero un equipo de trabajo interdisciplinario e interinstitucional y hago algo que metodológicamente puede ser un mamarracho para los sociólogos, pero que desde la Educación Popular, tiene su sustento en la participación ciudadana. Genero en el equipo y en la comunidad un diagnóstico participativo. Antes de eso en el 2010 hicimos dos asambleas en el Municipio G, de salud, en forma conjunta con la Intendencia. La persona que trabajaba para la IMM, lo hizo conmigo acá, codo a codo. () Hicimos unas asambleas del Municipio G aquí; convocamos a los vecinos y surgieron cuatro problemas. En la primera asamblea trabajamos tipo lluvia de ideas etc., y se identificaron los problemas, y en la segunda asamblea se hicieron cuatro talleres y trabajaron con los problemas. Uno de los problemas fue adolescentes y jóvenes, pero como problema. No pude estar en los cuatro talleres. El otro tema era adicciones pero ¡qué interesante y extendido en los jóvenes hoy en día! El otro era medio ambiente y el último era sistemas de gestión. Cuando hablamos de gestión, hablamos de primer y segundo nivel de atención.*

*Esto en el Municipio G se cruza con lo del diagnóstico. Hacemos esas asambleas en el Municipio G, generamos ese insumo y nos ponemos a trabajar desde acá en esto del diagnóstico. Armamos un equipo interdisciplinario: BPS, Intendencia, usuarios, funcionarios seleccionados por la dirección que tuvieran perfil para este trabajo, y convocamos a los equipos de gestión.*

*Los usuarios no sostuvieron este trabajo. Los funcionarios generaron un dispositivo aparte, un cuestionario sobre la situación de salud de ellos y fue bueno.*

*En la comunidad, cada equipo de salud cedió su herramienta. Algunos vinieron diciendo que ya lo tenían hecho y les dijimos que la idea era unificar, unificar que todos empecemos con un proceso o continuemos con un proceso, porque no todos estamos en la misma etapa. Hay muchos () de familia que tienen una inserción “x” en la comunidad y que no vamos a desconocer. Lo importante es que era todo el territorio con una misma mirada.”*

## LO QUE SE HACE ACTUALMENTE.

*(Investigador)- “¿Cuál es la tarea del maestro comunitario en esta instancia?”*

*(Informante sector educación) – “La base principal es el trabajo con la familia, visitan hogares. Lo principal es trabajar con los hogares. Antes el mismo maestro de escuela visitaba el hogar cuando había un problema, ahora eso es tarea del maestro comunitario. Y trabajar con niños en talleres principalmente, o sea, darle otra cosa que no sea de la escuela”.*

*(Investigador)- “¿La tarea del maestro comunitario te parece suficiente, sería un dispositivo a...?”*

*(Informante sector educación) – “Es un dispositivo que no puede faltar. Es nuevo, de hace 6 o 7 años. Es una herramienta fundamental para el nexo con la familia”.*

*(Investigador)- “¿La cobertura de los casos es total?”*

*(Informante sector educación) – “Sí. Si el tema se le comunica el maestro comunitario va siempre, es raro que no vaya. Pasamos por las clases a dejar un papel para que se anote quien necesite que visitemos el hogar y el motivo. Y nosotros llegamos. Da muy buenos resultados. Porque si es un problema de un caso puntual que el niño tiene en la clase, la maestra lo cita al padre y nunca viene -nos ha pasado muchas veces eso- entonces, que el maestro comunitario llegue al hogar a comunicarle lo que se a al padre, o que le mismo padre nos cuenta cuál es la problemática de la familia, funciona muy bien. Casi siempre el lunes está el padre acá. Los viernes sale el maestro a visitar y el lunes tenemos al padre acá”.*

(Investigador)- “ ¿Qué pasa con estos chicos? ¿Hay algún seguimiento por lo menos de los chicos más problemáticos, casos de extra edad que se de en otra institución después que terminan la escuela?”

(Informante sector educación) – “No, en la escuela no”.

(Investigador)- “- ¿No hay nexo entre primaria y secundaria, no?”

(Informante sector educación) – “ Hay una preocupación de la inspectora, porque el maestro cambia mucho de año. Después que salen de la institución de la escuela se pierde el nexo, porque casi siempre vienen a pedir pase para ir al liceo a pesar de todas las dificultades que tengan. Como que la madre insiste en que vayan al liceo, pero hay casos en los que nosotros sabemos que no va a llegar ni al segundo mes de clases. Ahí se pierde el nexo. Los pases se dan para secundaria, UTU. Acá de tarde está funcionando un programa de UTU”.

(Grupo CCZI2 juventud) “Entonces lo que hicimos fue primero ir a buscar los referentes de cada zona para armar el club de fútbol: fuimos a buscar un referente de Guayabo, de Nueva Esperanza, de Parque Ambientalista. Trajimos un referente de cada lado y segundo, no ponerle al club el nombre de un barrio: el barrio se identifica con el Monte de la Francesa, le pusimos La Francesa al club. Tenemos una cancha, una plaza de deportes medio..., que está espectacular pero que no se está utilizando, ¿qué hacemos? Hacemos las prácticas en la cancha de al lado del monte La francesa y los partidos los hacemos en la cancha de Guayabo. Cosa de ir integrando a toda esa gente para que se vaya (). En un mes conseguimos 80 gurises y son los que tenemos hoy en día, con el “boca a boca”. A los partidos que hemos hecho en la cancha de Guayabo, han ido 100 o 150 personas del barrio, de todos los barrios, porque juega el hijo, o juega el sobrino...Y las tribunas de los que es el Guayabo estaban llenas de gente... Ahora lo pedimos para sede provisoria del club, para empezar a trabajar con los gurises porque tenemos cantidad de dificultades en aprendizaje, cantidad de problemas en otras cosas que ya hemos hablado con algunas maestras comunitarias y todo ese trabajo para empezar a trabajarlo con los gurises. Hay muchos gurises que no conocen el centro juvenil América y esa es otra cosa: tenemos que difundir lo que tenemos en la zona”.

(Grupo CCZI2 juventud. “ En esto, ninguno va a inventar la pólvora. En realidad históricamente se ha tenido el problema de la droga, históricamente ha habido problemas, históricamente los vecinos se han organizado e históricamente las instituciones los han apoyado. El tema es que también institucionalmente hay algunas instituciones que ya conocen cómo manejar ciertos recursos o ciertas cosas, entonces, lo que tenemos que evitar es que después se nos vayan como pasó con “probá jugar” que no fue una buena experiencia. La intención fue buena, pero en realidad la gente que ya está en eso, o sea, los mismos fondos, la misma plata se podría haber potenciado y disfrutado más, incluso ejecutarse en el momento en que fuera pertinente. Probá jugar fue un programa del Ministerio del Interior e intervino y apoyó INAU y la IMM.

- ¿Cuánto estuvo ese programa, 6 meses?

- Claro pero son esos proyectos que en lugar de crear cosas nuevas...esos mismos fondos, las mismas pelotas, los mismos recreadores, lo que sea, utilizando los canales que ya existen, potenciando lo que existe ya está, no hay que inventar estructuras, inventar cosas nuevas. Vos ya tenés ciertas cuestiones que están andando, potenciá lo que está andando. Si en determinada zona tenés un CAIF, tenés un club de baby fútbol, No es necesario que se abra no sé qué cosa...

- Potenciá el club...

- Dale recursos. Les ponés al profe ahí, para potenciarlo y le ponés unas pelotas o lo que sea y ya está. Y lo generás “junto con”. Me parece que esa es una cosa que es clave”.

- Los hechos sociales están, apoyemos lo que está, como decía ella, por ejemplo, tenemos a esta gente que está trabajando en la zona, aprovechémoslos que están rompiéndose el lomo sin nada, brindándoles herramientas y apoyándolos. No digo apoyo económico, digo apoyando con instrumentos, con cosas claras y tangibles que haga que los gurises vean que hay un crecimiento en

la zona y que realmente vean lo positivo del trabajo, porque ellos van a ser los primeros en cuidarlo...

- En el caso del club ¿tocaron alguna puerta de alguna institución o algo?

- De las instituciones que tenemos acá: el comunal, conseguimos la personería jurídica con el presidente del consejo -que era lo primero que necesitábamos para ser medianamente serios- conseguimos una cancha que estaba abandonada, conseguimos el número de padrón y la solicitamos en calidad de préstamo, en custodia, a la IMM”.

(Informante sector educación). “Los comunitarios tienen esa característica, son programas que intentan acercar la UTU a la comunidad y entonces hay un convenio UTU-MIDES. La UTU pone los docentes y todo lo que puede ser la logística de los materiales y el MIDES aporta uno o dos educadores según la cantidad de horas de trabajo (yo tengo 30 horas y soy una sola, hay educadores de 20 horas) y la comunidad nos aporta el local o busca un local. En este caso, la comunidad es SOCAT () como directora y los vecinos, y ellos consiguieron el local de la escuela 128 y ahí se funciona desde que se empezó en el año 2009. Se empezó con dos grupos: de gastronomía y electricidad que es lo que sigue hasta ahora, y se hizo siempre el primer año que corresponde al primer y segundo módulo; son modulares de seis meses y por año son dos módulos. Son tres años en total, seis módulos. Este año tenemos además la novedad de que hemos conseguido que se nos acepte () el segundo año el año que viene en () de Conciliación. No va a funcionar -porque no hay recursos suficientes- el primer año y se va a pasar a funcionar solo con el segundo año que es el tercer y cuarto módulo de electricidad y gastronomía. Esto es porque hemos detectado estos años de trabajo que la cantidad de gurises que egresan del FBP comunitario se pierden en su mayoría en el (2:45). O sea que por ejemplo en gastronomía, el año pasado pasaron alrededor de 10 chicos a Colón a cursar el tercer y cuarto módulo y están terminando tres gurises. En realidad pensamos que hay multiplicidad de factores, por un lado es importante la diferencia de contención que hay: en el comunitario funcionan los grupos, el alumnado está todos los días, y hay un clima un poco más familiar, están muy encima de los gurises. En la institución tienen que convivir con más grupos, los gurises se pierden, las educadoras no necesariamente están todo el día, me parece que la modalidad es distinta. Entonces un poco por eso, se ha solicitado eso de (3:50) y este año se va a hacer la prueba y voy a trabajar el año que viene, entonces como que se pueden programar o planificar ciertas cosas para el año que viene.

- Ahora hay 28 gurises, alrededor de 14 en cada grupo.

- ¿Los chicos cómo llegan a esto, eligen, los inscriben allí, los derivan? ¿cómo es?

- En realidad hasta el 2011 lo que se hizo fue que el SOCAT, con sus recursos, contratara un altoparlante y se difundía, se pegaban carteles. Pero el año pasado no lo hicimos porque desde la propia comunidad ya está circulando la información de que existe el curso de electricidad y gastronomía que son a contra turno de la escuela de 17:30 a 22hs. Y también en la propia UTU hay más información y las propias adscriptas, aparte hemos compartido adscriptas, la que vino el año pasado también trabajaba en la UTU Colón, entonces empezó a circular más la información y se anotan así, a veces porque vienen directamente, a veces porque van a Colón y se enteran. También tenemos (5:45) de organizaciones que trabajan en (5:50), por ejemplo Repique que es una ONG que trabaja con adolescentes, funciona en Colón y nos derivan”.



## A FUTURO. SUGERENCIAS PARA LA PREVENCIÓN.

*(Taller Red convivir)- “Creo que una de las fortalezas es la familia. Hay dos niveles: el nivel silencioso del sufrimiento de la familia y el ruidoso que es el que llama la atención y que discrimina en caso de que ocurra un delito o una situación violenta. La fortaleza sería trabajar desde el nivel silencioso; visualizarlo como un problema y no como una enfermedad. Es una problemática para resolver sin discriminar o separar al adicto. La fortaleza vendría a darse trabajando en promoción de salud, integrarlos a una vida distinta desde la familia”.*

*- “Creo que hay que aprovechar las redes con las que contamos. Está el aula comunitaria, el programa Puente, algunos centros juveniles; las escuelas reciben de forma comunitaria también a los estudiantes de UTU. Me parece que en sintonía con lo que plantea él y apuntando a poner la mirada en tratar de contener y tratar de resolver el problema, hay que encontrar las causas. Lo que falta en la zona es que, si el tema y la información y la educación son difundidos, tienen que estar integrados a todos los programas. El tema debe estar presente en nuestra cotidianidad. Debería ser un espacio más del Programa de Familia en el aula comunitaria. Es un tema excluido de la misma manera que se ha excluido la educación sexual. La promoción sobre la base del conocimiento () Se necesita un espacio referente que funcione estable y continuamente. Un espacio no sólo de escucha sino también de promoción. Promoción y prevención. No soy experta y no puedo definir cómo implementarlo pero tiene que ser un tema que esté previsto. Que sea algo accesible a la familia de ese ser que va al centro juvenil o al aula, o a la escuela. Cuando tiene esa referencia más inmediata que por lo menos se empiece a estar más cerca. Me parece que estaría más accesible a nivel familiar. Creo que hay mucha desinformación e ignorancia. Nosotros desarrollamos un espacio en el aula comunitaria coordinadamente con la policlínica, en el que los médicos realizaron un primer nivel de diagnóstico para saber cuáles son las temáticas que se planteaban en temas de salud. Debería abordarse el tema drogas de la misma manera. Esto recién está empezando; se le dio un espacio mensual al centro de salud. También hicimos otro intento para identificar situaciones de violencia familiar. Tuvimos buena participación en esto. Deberíamos estar integrando un programa de procedimientos”.*

*- “Creo que buscando soluciones mágicas caemos en las confusiones. Primero habría que hacer promoción y prevención de conductas adictivas. Que viene mezclado con la violencia y con infinidad de cosas, son múltiples los factores para detallarlos. Y por otro lado se está hablando de situaciones graves de salud, de vida o muerte; casos de adictos que ya han tenido varias internaciones y recaídas, mezclado con el tema de la delincuencia. Situaciones que tenemos que pensarlas a otro nivel y con otro tipo de recursos. Poder pensar en esta red que trabaja con adolescentes estamos, trabajando con el portal amarillo; habrá un taller con la Dirección del Portal, para poder pensar situaciones y lograr informar a los que cotidianamente están en contacto con la situación problemática: docentes, educadores, la gente que los conoce directamente, que pueden percibir cambios en los jóvenes día tras día. Tener un contacto directo y un teléfono directo para que llamen los gurises. Llamar a gente extraña es mucho más difícil. No se puede contar con especialistas en todas las áreas. Por eso creo que formar y darle herramientas a las personas que trabajan con los jóvenes diariamente es la mejor forma de llegar al público problemático. Tenemos que poder empezar a discutir y a pensar con los temas sobre la mesa. Acá hay tres jóvenes que no están aquí de casualidad, no solamente por el deporte y que ellos están muy interesados en hacer deporte y están trabajando muy bien a pesar de que tuvimos problemas el otro día: los compañeros que se pelearon en la puerta de la escuela. Sabemos que está instalada la violencia no solamente en este país, es mundial. Y eso es lo que les enseñamos los adultos a los jóvenes. Intentamos aprender otras cosas, no solamente electricidad o informática sino a tratarnos con el otro. Tratamos de desaprender aquellas formas de tratarnos con los otros y aprender otras. Acá parece que la nena mala es la droga y no es así, siempre existió, siempre estuvo a la mano, depende de cómo las personas la utilicen para sí mismos y ver esto de lo silencioso del sufrimiento. Lo de ver las cosas*

*en distintos niveles creo que es muy importante y la formación que puedan tener los referentes adultos que están cotidianamente con los gurises. Que puedan captar los casos que se puedan resolver en estos espacios y derivar a otros espacios y va a requerir una mayor especialización. Eso no lo resuelven los especialistas solamente. Cuando comunicamos que iban a venir ustedes muchas personas nos contaban de familias que están desbordadas y que han rebotado y que están desesperadas buscando algún tipo de recurso”.*

*(Informante IMM). “Una de las cosas que hablaba con una de las asistentes sociales, es que ella ve que institucionalmente estamos tratando de hacer abordajes pero que en realidad no hay un abordaje común o un alineamiento entre las instituciones y el Estado, para que diga este es el camino y cada uno aporte desde ese lugar. Como que cada uno trae una idea de abordaje y no resulta o no colma sus expectativas o se frustra o se termina el programa. Está pasando eso, hay muchos proyectos, muchos programas, muchas cosas y todos sobre la misma población, haciendo como diferentes cosas y todos terminamos como frustrándonos.*

*- Visualizas que se puede hacer un algún esfuerzo en términos de prevención desde el municipio? Por ejemplo el área de deportes como uso positivo del tiempo libre.*

*- Si, está comprobado que sí, que el tema del deporte...aparte es una de las mayores demandas. Tanto de los vecinos que sufren la problemática de tener a jóvenes drogándose en la esquina o estando ahí dando vueltas sin saber qué hacer. O de los propios jóvenes, ellos mismos van a algún lugar, juegan al fútbol. Por ejemplo acá la gente de la parroquia ha trabajado en un proyecto de fútbol callejero, lo hacían en el barrio 12 de Octubre, atrás de Complejo América y Juana de Ibarbourou.*

*- Visualizas que se puede hacer un algún esfuerzo en términos de prevención desde el municipio? Por ejemplo el área de deportes como uso positivo del tiempo libre.*

*- Si, está comprobado que sí, que el tema del deporte...aparte es una de las mayores demandas. Tanto de los vecinos que sufren la problemática de tener a jóvenes drogándose en la esquina o estando ahí dando vueltas sin saber qué hacer. O de los propios jóvenes, ellos mismos van a algún lugar, juegan al fútbol. Por ejemplo acá la gente de la parroquia ha trabajado en un proyecto de fútbol callejero, lo hacían en el barrio 12 de Octubre, atrás de Complejo América y Juana de Ibarbourou.*

*- Para el lado de Collman. Antes de Collman.*

*- Si. Y ellos te decían que, como te decía, más allá de la droga es un tema de los valores, los códigos. Era todo como muy difícil, cada día era como volver a tratar de negociar, a hacer acuerdos, todos los días se volvía a foja 0 y a arrancar. Había costado muchísimo trabajar con los jóvenes y adolescentes.*

*- Ese fue el programa de fútbol callejero?*

*- Si.*

*- Ustedes participaron de alguna forma?*

*- Con apoyo de material y en alguna jornada recreativa más grande, ahí trabajamos con ellos. Y ahí estaban todos esos gurises que andaban en la vuelta, que molestaban a los vecinos, pero estaban ahí en un espacio y un tiempo jugando y divirtiéndose ellos y no molestando a los demás. Desde ese punto de vista, yo creo que lo que hay de tratar es de apoderarse del espacio público, empezar a llevar como propuestas deportivas o propuestas culturales. Acá anduvo muy bien en la zona el tema del baile, el tema del hip hop. Aprendieron mucho en el teatro del Monte de la Francesa, allá en la carbonera es otro lugar que funcionó muy bien el baile. El otro espacio que también está abandonado, en la regularización de Guayabo y Nueva Esperanza quedó un complejo deportivo precioso que los de Nueva Esperanza no lo usan porque no lo sienten como propio, porque aparentemente era territorio del barrio Guayabo, los de barrio Guayabo ofendidos no lo*



*usan porque entienden que se los quitaron. Entonces en realidad es un espacio que está ahí, que lo han vandalizado y hoy por hoy no lo usa nadie desde el punto de vista del deporte salvo algunos gurises.*

*- Sigo abierto a participar de cualquier propuesta que se quiera llevar. La propuesta que se intentó llevar adelante por el Ministerio del Interior en cuanto a la violencia fue para mi gusto..se volvieron a superponer recursos. Tenés la plaza de deportes, tenés docente. Y en la propia plaza se armó toda una estructura nueva, con educadores, profesores, y nosotros participamos porque nos enteramos de rebote y fue en una onda de “vayan a ver si necesitan algo”. Y cuando vos llegás y ellos...está bien, cada uno se convence que su trabajo es el mejor, pero sentimos como que si estuviéramos o no era lo mismo.*

*- Quién lideraba ese programa?*

*- El Ministerio del Interior, con un dinero del extranjero, en un convenio. El problema que tuvieron es que el dinero no venía tan rápido. Los gurises empezaron a trabajar, los educadores los coordinaban. Trabajaron cuatro meses, no les pagaban, dejaron de trabajar.*

*- En qué período fue?*

*- Mediados del año pasado. Junio, Julio del 2011 a Noviembre que terminó.*

*- Terminó o colapsó?*

*- Las dos cosas, no funcionó bien. Me parece que ahí la problemática fue esa, como que vinieron como “nosotros traemos la verdad, con nosotros sí vamos a erradicar la violencia con el deporte y los educadores”. No creo que ni una cosa ni la otra, yo creo que si nos hubieran dado más participación...*

*(Informante programa JND –IMM). “Tenemos prevista una charla con un pastor de una iglesia evangélica a 4 cuadras, que tiene la idea de empezar a trabajar con alcoholistas y fumadores, pero como objetivo más grande quieren poner un lugar donde trabajar con estos gurises. Por eso nos han pedido para hablar con nosotros”.*

*(Grupo CCZ12). “Una buena comisión que recibiera ayuda del gobierno, porque a veces las comisiones son pobres y no tienen dinero para colaborar, o un bono. Darle ese espacio. Después las vías recreativas, cada persona pone sus ideas ahí adentro. No simplemente hacer deporte, pude ser danza, u otra cosa, hay miles de actividades en las que se puede ocupar la mente de un niño, y ya encaminarlo para que vea qué oficio quiere hacer cuando sea grande.*

*- Repito la pregunta: ¿hay una comunidad que sostenga eso?*

*- Si no, no seríamos concejales, porque alguien nos votó, alguien nos respaldó y de mi zona hay 9 y los 9 somos concejales”.*

*(Informante sector comercial). “Entonces, como no contábamos con el apoyo de la Junta nacional de drogas en ese momento y queríamos hacer algo, una cosa que intensificamos -que debe hacer 46 años que se hace acá- es tener una bolsa de trabajo. Esa bolsa de trabajo, para nosotros es válida y realmente creo que está dando oportunidades a la gente que no las tiene de otra forma. Buscamos que todo el que es ocupante de una vivienda en las condiciones que se dan acá en la zona y que tenga hábito de trabajar y buenas costumbres, tratamos de insertarlo en los diversos comercios e industrias de la zona, donde tenga la oportunidad de recuperarse y vivir dignamente, o sea, mejorar la calidad de vida de la gente. Pero una institución en la que somos directivos honorarios sin apoyo, tenemos muchas limitaciones. ¿Qué falta acá? Apoyo”.*

*(Informante sector educación). “Creo que el tema de (4:04) y la recreación es importante. Porque a veces...a mis alumnos veo que el uso de la droga, por ahora es de uso social o recreativo y ellos*

*no tienen otras alternativas tampoco. Creo que poner más énfasis en el deporte sería bien importante. Mis alumnos en particular, creo que ellos mismos podrían repercutir en otros jóvenes que están muy interesados en el deporte. Habíamos conseguido que cada grupo tuviera gimnasia dos veces por semana y como las mujeres no estaban muy interesadas, los hombres (4:45) que es bien una cuestión de género, hay solo dos o tres hombres en gastronomía en el centro, el resto son mujeres, el grupo de electricidad está haciendo deportes dos veces por semana. Y hacen fútbol, y estoy segura de que si hicieran toda la semana mis alumnos podrían transmitir esto a sus amigos. Y de repente que se formaran grupos donde trabajaran educadores, psicólogos, a los profesores de educación física yo los veo...yo también trabajé en el barrio Lavalleja y siempre lo vi como a un referente (5:39) pero también les puede poner límites y eso es bien importante. Tengo buena experiencia...soy mujer trabajando con 28 gurises, 14 ponele un poco más...y veo la necesidad de referentes que sean contenedores, que se les acerquen pero tampoco el amiguismo, a mí me han recibido muy bien los límites y los profesores que veo que además ellos ven que se preocupan por ellos pero les dicen "hasta acá", somos los que tenemos mejores respuestas. No los que les dejan hacer todo y se dejan pasar por encima, sino los referentes que, un modelo de adulto que...esa cosa bien educativa y eso me parece que sería bien importante. Más de eso".*

*(Informante centro juvenil). "Me pareció importante la última pregunta que hiciste de la UTU. Porque lo que no entienden las autoridades de la educación formal, es que la diferencia entre ellos y nosotros los no formales está en eso justamente, en que el chiquilín libremente opta por venir y toda la propuesta está centrada en la libertad de opción y en la escuela no lo tienen. A la escuela hay que ir porque es obligatorio, está dentro de un sistema formal. Entonces cuando UTU quiere hacer acuerdos coordinados para que estén un tiempo y nosotros les demos algunas materias, ahí la dificultad es la misma, para venir acá tienen que venir libremente.*

*- Y las estrategias de abordaje son distintas.*

*- Esto yo lo hablé, es querer cambiarle la identidad a la propuesta, no podemos solucionar los problemas del liceo o de la UTU, lo nuestro es acotado, una población que quiere venir y nosotros no la obligamos. Y en la educación formal como vos decías, son un número de cédula; lo personalizado acá cuenta muchísimo".*

*(Informante ONG) "- Sí. Yo hasta hace 2 años, CAIF me pidió que hiciera un trabajo puntual en una zona bien complicada del Borro, en Leandro Gómez, y noté la diferencia. Porque cada núcleo es un gueto y () piedras permanentemente, acá vos podés transitar, puede haber determinadas cosas pero más bien durante la noche. Creo que si acá se genera un sistema (22:35) que sostenga o se fortalece la red, puede prevenirse, no creo que esté tan deteriorada como en el barrio Borro. Y fijate la concentración de organizaciones que están trabajando en el Borro, debe ser el doble de las que están acá. Acá somos pocos, está (), educación solidaria, nosotros, las hermanas que tienen el colegio. Si vas en el Borro te estás chocando, está (), el padre Cacho, AUIPI, la obra ecuménica, el liceo Jubilar. Tenés un montón, acá no tenés tantas organizaciones".*

*(Informante ONG). "Sí. La policía comunitaria está trabajando, Repique. El equipo acá estaba coordinando con el alero, lo que estamos esperando es la venida de los jóvenes en red, para ver un poco las estrategias. Pero vuelvo a lo que te decía antes, es una red que hay que fortalecer y sostener, creo que se podría hacer un poco más. Por ejemplo un programa calle de repente, que no lo hay. Yo integro el equipo que trabaja con el INAU de Centros juveniles, y hay un problema también económico que nosotros no lo decimos pero el INAU es el que lo tiene que decir en*

*definitiva, el directorio del INAU es el que decide. La propuesta económica que hace el INAU no alcanza, entonces (32:05)...porque vos necesitás tener para este tipo de intervenciones, gente calificada y de alguna manera formada en algunos temas específicos, estamos hablando de profesionales que puedan...los perfiles de los centros juveniles que venimos trabajando ahora son promocionales, abierto al barrio y con actividades de tiempo libre, de apoyo pedagógico pero se está haciendo necesario otro tipo de intervención que tenga un componente más focalizado en estos temas. Y bueno, ahí estamos todavía en discusiones con el INAU por el tema y por eso no ha salido el llamado todavía porque va a salir un llamado...como pasó con los (32:50) ¿conocés los ()?, son equipos de intervención territorial con la familia, son los costos de hora de los equipos técnicos, son los mínimos del mercado, entonces eso hace que vos accedas a la gente que recién se recibe y que de repente no es la que vos necesitás y no por discriminar sino porque vos necesitás para trabajar con las 40 familias más complicadas de un lugar, gente que tenga...Y con esto de los centros (33:22) estamos en lo mismo, llevamos 2 años de discusiones, de documentos en borrador y no nos hemos logrado poner de acuerdo. Y te hablo de un promedio de reuniones con el directorio, mensuales, nos vemos todos los meses -en calle Piedras- y otro tanto en la mesa de diálogo de la división convenios con el equipo técnico, hay otra mesa técnica que estudia los perfiles...Pero ahí hay otro problema que es político que lo tienen que resolver, porque los insumos que salen de lo técnico de este equipo de las ONG y los técnicos de convenios, indicadores y perfiles, ya está bien, el tema es cuando se va traduciendo en una propuesta económica, que quede gente que esté trabajando, que querés gente que sostenga y que no haya un recambio permanente...son costos de horas bastante bajos para los técnicos y si por ejemplo cada vez que entramos en ese tema entramos en discusión porque, sobre todo Salsamendi, te dice “vos lo que querés es llegar a los costos de hora CAIF” que no son los mejores pero en este momento por lo menos te da la garantía de que la persona que trabaja por lo menos tiene cierta estabilidad. Estamos hablando de un promedio de 25000 pesos, y algo más nominales, por lo menos te permite no andar deambulando, completás con otro trabajo y tenés un ingreso. Pero si se está hablando de ingreso de 12 o 10 mil pesos para este tipo de trabajo exponiéndote...”*

*- ¿Y qué proyecto tienen, me dijiste que tienen muy pocos?*

*(Grupal SOCAT). “Sí. Proyectos muy pocos, expectativas muy pocas, pero en realidad bueno, acá se trabaja con un equipo técnico que consta de educador social, psicóloga, tallerista, trabajador social, que hacen proyecto con estos gurises durante estos pocos meses, que nosotros siempre insistimos en que son muy pocos meses porque los chiquilines empiezan en marzo y a esta altura ya están terminando. Si a eso le sumamos que hay vacaciones de primavera, vacaciones de invierno, es un proceso de menos de 6 meses de trabajo con los gurises donde muchas veces acá en el aula logran muy buenos procesos y entran de una forma y cuando egresan, son otros. Pero nos ha pasado y es algo que lo hemos planteado por varios lados, de que el aula comunitaria es solo para un año, para primer año, lo mismo el puente, es un año de trabajo con un joven que puede ser hasta 6 meses, medio año más pero no más de eso. Y después tienen que volver al sistema educativo formal, o al liceo o a la UTU y ahí es el problema, porque vuelven a donde de alguna forma los habían expulsado.*

*- La referente del FPB, me decía de la alta tasa de deserción que hay...*

*- No habíamos llegado todavía a ese punto pero sí.*

*- Está pasando a nivel nacional en realidad; hemos tenido encuentros de los programas comunitarios donde hemos evaluado cuáles son las experiencias y en realidad, los números lo que nos muestran es que los gurises que pasan al institucional, muy pocos sostienen, pero muy pocos 5 o 6 por año como mucho de 60. Bueno de 60 no, pero en general hay un egreso de 25 o 30 gurises. Lo mismo en el FPB comunitario, eso se está dando en todos los programas comunitarios. Después vuelven como a...primero porque los programas, lo que es el seguimiento, está pensado pero de forma muy...no...cuerpo a cuerpo digamos. Ese seguimiento no alcanza.*

- Respecto a los proyectos, los chicos de 14 o 15 ¿qué alternativas tienen.
- Los gurises muchas veces dicen “yo en una tarde me hago 6, 7 mil pesos” por decirte algo. O sea, las propuestas que nosotros podemos hacer que muchas veces son programas de inserción laboral, con Pro Joven, INEFOP, que es lo que en realidad nosotros manejamos, muchas veces no son atractivas y es entendible. Primero porque ya vienen de una forma de obtener el ingreso económico que no tiene nada que ver con lo que puede mantener un trabajo, levantarse temprano, mantener esas cosas mínimas que uno dice “bueno” para poder sostenerlo...
- No hay nada. Porque no hay un club deportivo, ni un club familiar a acá no hay nada. Absolutamente nada para hacer. Acá no tienen forma los jóvenes de hacer nada, nada. Nomás yo quiero que mi hija ahora haga patín, allá a Sayago tengo que ir, al club Sayago -que ya pusieron el cartel otra vez, de patinaje.
- Se trabaja sí. Se hace en realidad la coordinación con las policlínicas de la zona. Lo que se trata de hacer son talleres que muchas veces son de prevención, un poco según los intereses de los gurises. El tema esto del consumo siempre sale. Salud sexual y reproductiva y el tema del consumo son como los 2 temas que siempre están en el interés de los gurises. Y se coordina con las policlínicas que hay acá en la zona, que son médicas de familia y residentes, entonces lo que se hace es que ellas vienen, arman algún tipo de taller, o si no también como los gurises tienen que tener el carné adolescente, se va a la policlínicas y ahí se trabaja en forma individual o en conjunto, pero son más efectivos los talleres y de forma grupal.
- ¿Vos proponés reforzar el puente y el aula a otro nivel, otras escalas?
- Sí, como poder acceder a otras poblaciones que no son las que estaban pensadas en un principio. Ampliar los perfiles. Eso por un lado. Después hay como una falta de espacios que en verdad los enganchen a los gurises, esto de lo que sea deportivo, eso puede ser mucho más variado, pero o sea, sustituir la esquina. Son muchas horas de esquina. Y después que hay una cuestión laboral que me parece que de algún lado (19:42). Hoy venía una mamá a una entrevista del puente ya la preocupación es que tienen 3 o 4 gurisas de entre 15 y 17 años que no quieren seguir en el liceo y la opción de UTU es la de salir rápido y estudiar, pero en realidad son 2 años la UTU igual, entonces cuando miran eso dicen “yo quiero una formación básica para que salga a trabajar” y que si les decías que el Estado no va a financiar ningún proyecto que implique que se trabaje desde los 16 años, hasta los 18 hay que estudiar INEFOP sacó las formaciones de 15 a 18 pero son formaciones para presentarte a una entrevista de trabajo. De búsqueda de empleo pero no una capacitación que te permita laburar. Hay algo que este año está saltando mucho y este año saltó una cosa que a nosotros (20:38) un montón de familias que son de solo madres que tienen trabajo, si hay un adolescente ahí seguro que labura.

## LA NECESIDAD DE FORTALECER LA INTERINSTITUCIONALIDAD.

*(Informante programa JND-IMM). - No tenemos eso como no tenemos una cantidad de cosas que podríamos tener y que estamos...la otra vez conversábamos y decíamos: “todos los recursos que hay diseminados sin conocimiento...¿por qué no juntamos todo esto, redistribuimos y vemos cómo mejoramos? Porque el dinero está, las estructuras están.*

*(Informante programa JND-IMM). “Estas realidades están ocultas para las instituciones, no están llegando y por eso, el trabajo que están haciendo ustedes es totalmente necesario...por eso yo te hablaba de gheto...*

*- Entre lo que las instituciones quieren que sea, esa zanja cada vez se ahonda y se profundiza más y si no tendemos puentes entre la realidad que queremos que sea y la realidad misma, y cada vez se forman más ghettos porque cada vez la distancia es más grande”.*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “Otro problema son los programas que actúan en territorio y por un período corto de tiempo y luego terminan abruptamente dejando expectativas sin cumplir en la gente. (ejemplo PIAI)”.*

*(Grupal SOCAT). “Nosotros en los liceos tenemos un número alto de gurises. Y de aulas no logramos captar a esa población directamente. Tenemos mucho más compleja la población ahora con gurises que viene mal de escuela, con dificultades grandes a nivel escolar, y evidentemente si encontramos números altos de deserción en primero (15:15) deberíamos completar los cupos solo con eso. Hay algo entre la deserción en los liceos y la captación en el aula que no está funcionando.*

*- Lo que pasa es que la enseñanza primaria está dejando también muchos gurises -por algo saturaron Puente- fuera del sistema que de repente se forma o se piensa un (15:53) al gurí donde de repente va 2 veces por semana a la escuela, después que egresa ¿a dónde va?”*

*- Sí. Me da la sensación de que...nosotros venimos reclamando como más proyectos para la franja de edad desde hace pila.*

*- ¿Por dónde estarían las posibilidades de líneas de trabajo, de qué se podría hacer, de qué no?*

*- Seguro hay dos líneas que me parece que nos están faltando. Primero la continuidad educativa, y para eso el aula es un dispositivo hasta limitado para eso, el aula y el puente. Llegás hasta un punto pero quedan gurises por fuera de eso. Hay mucho gurí que queda por fuera, hay mucho gurí que no se va a adaptar nunca a eso porque -eso es una barbaridad- que va a tardar años. Honestamente hay que pensar que un tipo que tiene 17 años y no logra sentarse con otros 3 a trabajar, difícilmente se inserte en una institución y logre terminar el ciclo básico. Porque su realidad es que tiene que tener alguna forma de sustento en la casa, no puede seguir a esa edad siendo dependiente de los padres”.*

*(Informante ONG). “La bodega que fue el último que cerró, estaba en un lugar bastante complicado, de tránsito de todo el tema de la droga y los robos eran permanentes, entonces los equipos se terminaban desgastando y vinieron los educadores a negociar con nosotros para que por lo menos los chiquilines mantuvieran un servicio y se incorporaron a acá. Pero con un perfil muy complicado que ese sí es un tema lindo para la investigación porque cuando un centro no está sosteniendo una propuesta, la red es débil, incluso el Estado es débil para sostener ese derrumbe. Entonces la organización dijo que no lo sostenía más y el INAU lo que hizo fue redistribuir los gurises, pero vos sacás chiquilines que de repente están referenciados a un determinado lugar y los trasladás y trasladás el problema de lugar en el fondo. Pero de eso te pueden hablar cualquiera de*



*mis compañeros porque es uno de los temas que estamos trabajando, cómo lograr con los chiquilines la apropiación de un proyecto y de un espacio porque también está como en una especie de vuelo del (2:09) de su propia gente.*

*- ¿Cuándo fue el cierre de la bodega?*

*- Fue hace como 2 años”.*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “Se hizo una licitación para hacer un club de niños y no se presentó nadie. Una de las cosas con las que hay que tener cuidado es esta conflictiva social que después los equipos estén dispuestos a...”*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “La mesa interinstitucional del MIDES es un órgano que tiene poder de decisión y en el que habría que incidir para que bajen coordinaciones respecto a estos temas”.*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “Sí, es complicadísimo y sin apoyo también es complicadísimo porque empezamos a repetir siempre las caras; acá en el consejo nos vemos siempre los mismos, en el barrio los que ayudamos somos siempre los mismos. Ahora se ha ido sumando otra gente, hemos podido armar la comisión del club. Y cuando ves gente nueva te da como un alivio. Empezó a venir gente a las reuniones del club porque le interesó, vio que era serio, que conseguimos la personería jurídica, que nos movimos por las canchas, la iluminación. Entonces ven algo serio, con gente a la que nos conocen de toda la vida y saben que somos medianamente responsables y hemos trabajado bien en la comisión de nuestro barrio durante estos últimos 15 años, que es lo que hace que estoy trabajando en la comisión barrial y también como vicepresidente de la comisión, entonces ven a alguien que es referente de la zona que realmente está haciendo un trabajo de seguimiento y que realmente se han ido consiguiendo algunos logros”.*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “El tema es que la inversión en lo social -salvo programas como CAIF que pudieron implementarse y sostenerse como política general- la mayoría de los emprendimientos y apoyos a este tipo de cosas no son sostenidos a lo largo del tiempo, sino que en realidad aparecen intermitentemente y no hay una inversión sostenida en el tiempo. Por ejemplo cuando se crean un montón de salones y nosotros creemos que no hay que seguir abriendo salones hasta que no ves que la cosa está muy armada...porque después ¿cómo llenas el salón? Entonces no tenés una cuestión sistemática de contar con determinado recurso o docente o...porque no está visto como inversión en capital social”.*

*(Grupo CCZ 12 juventud). “Pero eso de unir a los vecinos...la gente es muy cómoda, está para la fácil.*

*- Yo le tengo fe al comunal, nos ha dado 100% de apoyo y junta 3 barrios en un comunal. Creo que todos tenemos alguna gente en la zona que sostenga. Hay gente que está con muchas ganas.*

*- Nosotros en el comunal tenemos la Comuna mujer, etc. Siempre hemos tratado de bancar (). En mi barrio hay comisiones y tenemos La casona -que es un proyecto esquinero- y funciona. En mi barrio hay una comisión de barrio, hay una cancha de recreación para niños. La capilla funciona muy bien los sábados, hicieron juegos callejeros, trataron de no tener gurises entre 12 y 14 años en la calle. Es con una inclinación cristiana pero todo es bueno si evita que el chiquilín esté en la calle y si lo tiene ocupado en algo. Algún proyecto con el gimnasio de Abayubá. Me parece que sí, que hay, pero me parece que el consumo como que nos apachucha”.*

*(Grupo CCZ 12). "En Guayabo hubo 5 comisiones barriales y se disolvieron las 5.*

*- En mi barrio hay un proyecto de un complejo deportivo y cultural que esperemos que salga, iban a poner un CAIF y un liceo. Para mí, como que tenemos asumido que si ponemos un liceo viene la droga. Pero capaz que la idea funciona bien".*



## CONCLUSIONES Y PRINCIPALES EMERGENTES.

En este apartado, a modo de síntesis, se enumeran las principales conclusiones y los principales emergentes de la investigación que recorren las exposiciones y desarrollos en cada capítulo. Como todo proceso de síntesis, tiene su dosis de arbitrariedad y para nada intenta sustituir la riqueza de los aportes de los distintos actores que han participado en este diagnóstico.

Algunos temas que aquí se presentan como simples títulos o en forma muy general, responden a la inquietud de encontrar pistas para la comprensión de una problemática muy compleja. Se debe tomar en cuenta que la formalización y profundización de estos temas, requiere de un esfuerzo transdisciplinario que trasciende el alcance de este trabajo.

- El barrio Colón tiene una población de 31135 personas, representando el 2,4 % de la población de Montevideo. Siendo 14711 hombres y 16423 mujeres.
- En comparación con la población total de Montevideo.
  - La distribución por tramo de edad de la población del barrio Colón muestra una composición más joven.
  - Se observa en Colón una mayor proporción de personas que no trabajan. Más menores de 12 años. Menos personas ocupadas. Más personas desocupadas. Más inactivos.
  - El nivel educativo de Colón es en general menor al total de Montevideo. Véase que existe mayor proporción de cantidad de personas solo con educación primaria, igualmente en ciclo básico, mientras que la proporción es levemente menor y muy menor en bachillerato y nivel terciario respectivamente, manteniéndose casi iguales respecto a UTU.
- Aproximadamente el 17 % de la población de Colón vive en asentamientos irregulares. Esto significa unas 5288 personas en 1407 viviendas.
- Visto que el barrio Colón pertenece al Municipio G, tomamos algunas conclusiones que nos parecen significativas del estudio Evolución de la pobreza 2006 – 2011 (Unidad Estadística IM, 2012) que nos permiten ver la evolución en estos años del municipio como entorno del barrio Colón.
  - El municipio G presenta una disminución significativa de la pobreza para todos los tramos de edad y para el total de personas y hogares.
  - La tasa de desempleo disminuye en el período de estudio, presentando niveles similares a Montevideo para el caso de pobres y no pobres.
  - El porcentaje de hogares pobres y no pobres con hacinamiento es similar que para el caso de Montevideo.
  - En lo que refiere a la condición de actividad se observa que, al igual que Montevideo, la concentración de jóvenes no pobres se da mayoritariamente en la categoría de “solo estudian” y “solo trabajan”, mientras que los pobres se ubican en “no estudian ni trabajan” y, en menor medida, en “solo estudian” y “solo trabajan”.
  - La indigencia presenta una disminución significativa en todo el período; registrando niveles similares a Montevideo.

- Tradicionalmente convivieron en esta zona inmigrantes de diferentes orígenes, la cultura de la tierra con el desarrollo urbanístico y con el desarrollo comercial e industrial. De alguna forma todo esto se integró en una identidad del barrio Colón basada en la diversidad. Hoy es necesario complejizar la mirada para diferenciar dentro de Colón otras dimensiones socio simbólicas, diferentes maneras de ser, que configuran “mundos de la vida” que chocan en la cotidianeidad produciendo conflictos y violencia social. Esa apacibilidad en la diversidad, tradicional de Colón, aparece hoy en los discursos violentada por el surgimiento de otras identidades. El fenómeno del consumo y tráfico de drogas opera de forma importante, demarcando en el mismo barrio diferentes grupos, pero que esta vez conviven en conflicto, entre sí, y con los otros, con diferentes manifestaciones de violencia extrema.
- En términos analíticos observamos en Colón la existencia de “el mundo tradicional” o “cultura tradicional” (familias e instituciones que aún son refugio de los valores tradicionales de ese Colón diverso y apacible) choca cotidianamente con “el mundo de la droga”, choca en los espacios públicos, en la calle, en la familia, en las casas, en la barra de amigos, en la escuela, en el liceo. Según los discursos relevados, este conflicto está presente en todo Colón con diferentes manifestaciones e intensidades.
- Ante la pregunta sobre cuáles son las zonas más problemáticas de Colón respecto al consumo y tráfico de drogas los entrevistados refirieron a:
  - Conciliación.
  - Plaza Vidiella y Centro Comercial de noche.
  - Guayabo.
  - Nuevo Lecocq.
  - Torre 8.
- Esta demarcación de zonas problemáticas se ve reforzada en los discursos por las manifestaciones de rivalidad entre los diferentes sub barrios de Colón. Identidades colectivas que se construyen con la propia formación del barrio y en la posterior defensa del “territorio conquistado”. Un territorio que en principio se conquistó para vivir y que luego se defiende para sobrevivir en torno a todas las diferentes estrategias de vida que se presentan, entre las que se encuentran el tráfico y consumo de drogas.
- Dada la extensión y diversidad del barrio Colón son muchos los lugares que se manifiestan como lugares de consumo. Pero muchos testimonios coinciden en que ya no existen como años atrás lugares de concentración, entre otras razones porque el consumo es más visible y se realiza en cualquier lado, en cualquier esquina, en cualquier calle.
- El barrio cambia en la noche, tiempo en el que suceden mayormente las reuniones, el tráfico y el consumo de drogas.
- La violencia y el miedo son temas que aparecen recurrentemente en los discursos, describiendo situaciones que se viven en algunos sub barrios cotidianamente (sobre todo en las noches) y en el centro de Colón con diferentes manifestaciones. Violencia familiar, principalmente hacia las mujeres y hacia los niños, violencia social, ajustes de cuentas, robos y arrebatos, son parte asidua de los relatos de la vida cotidiana.

- Algunos testimonios describen situaciones de violencia sobre las propias instituciones que trabajan por la integración social en el barrio, es el caso de dos clubes de jóvenes que trabajaban en el barrio Conciliación y tuvieron que cerrar por el permanente asedio y los robos.
- La existencia de familias con un historial de dos generaciones vinculadas a problemas con drogas ilegales desdibujan el papel social de la familia como agente de socialización en los contextos socio culturales desfavorables, como los que existen en Colón. Familias donde muchos o todos los integrantes están involucrados en el tráfico y el consumo de drogas, los que venden, los que compran, los que consumen, los que reducen bienes robados, los que saben y esconden. En general estas familias están identificadas por los vecinos, hay muchas referencias en las entrevistas realizadas a las bocas de venta como negocios familiares, muchas veces identificando sus líderes por sus nombres, apellidos u apodos.
- Este tipo de familias no solo son disfuncionales en cuanto a que no socializan a sus hijos en torno a los valores “tradicionales” sino que más allá aún, socializan a sus hijos en una “sub cultura” vinculada al tráfico y al consumo que se centra en valores que se constituyen como “contra valores tradicionales”. Esto produce choques de valores en las instituciones a las cuales se vinculan, principalmente las educativas, ampliamente manifestadas en las entrevistas realizadas. Agravándose este fenómeno más aún cuando los individuos se aíslan de las instituciones, sobre todo al terminar o dejar la escuela.
- La violencia como moneda corriente y forma de resolver los conflictos, las estrategias de supervivencia informales o ilegales vistas como comunes, el consumo y el tráfico de drogas como algo visible, cotidiano y natural. En este marco los consumos de sustancias ocupan su espacio como otro consumo más, satisface necesidades, produce efectos y estados de conciencia alterada, cumple funciones como vía de integración al grupo, de divertimento, de evasión y escape.
- Si bien la información recogida apunta a la preponderancia de situaciones de pluriconsumo de sustancias y a la existencia de variadas mezclas y calidades. La totalidad de los testimonios mencionan a la pasta base como la droga más problemática (no así la más consumida), cómo aquella que genera la mayor intranquilidad y produce las peores consecuencias sociales y de convivencia. Correlativamente aparecen menciones a casi todas las sustancias psicoactivas e incluso mezclas desconocidas por los entrevistados, pero las que emergen con mayor fuerza en segundo lugar son el alcohol y la marihuana.
- El consumo de alcohol se presenta como generalizado, acompañando todos los demás consumos, encontrándose varios relatos sobre los consumos de fin de semana y las peculiaridades del consumo en vía pública.
- En general los testimonios vinculan inmediatamente a los consumidores problemáticos del barrio Colón con dos características: la juventud, y la pobreza. Pero hay un elemento no menos importante que emerge con mucha fuerza: la situación de familias enteras que están involucradas en el tráfico de drogas. Aparecen entonces los problemas de consumo adulto y las diferentes consecuencias sobre las relaciones familiares, situaciones de padres, madres, abuelos y abuelas, tíos y tías consumidoras y/o traficantes.
- Los testimonios recogidos ubican las edades de inicio de consumo de drogas entre los 9 y 15 años.

- Las principales consecuencias del consumo de drogas referidas por los entrevistados son:
  - Desafiliación social, pérdida progresiva de redes.
  - Consecuencias en las relaciones familiares.
    - Abandono de los hijos por los padres que consumen.
    - Violencia doméstica.
    - Crianza de niños por abuelos o tíos.
    - Auto gestión adolescente.
  - Violencia social. Ajustes de cuentas.
  - Deterioro de la salud de los consumidores.
  - Actos delictivos asociados al consumo de sustancias.
- Hace a la diversidad del barrio Colón también la diversidad de la oferta de sustancias psicoactivas. La percepción generalizada de las personas entrevistadas es que existe una amplia oferta de drogas en el barrio, a la cual es muy fácil acceder. Manifiestan diferentes niveles de conocimiento respecto a la ubicación de las bocas de venta, llegando en algunos casos a identificar exactamente donde se encuentran, el flujo de tránsito de consumidores a pie y en vehículos, y hasta quienes las explotan. Surgen referencias a bocas de venta de pasta base, pero también de cocaína y marihuana. Además de una variedad de puntos de venta de alcohol a menores.
- En algunos casos en que se referencian bocas de venta de sustancias, se manifiesta que son distribuidores que no venden en el barrio, incluso ubicadas en las zonas rurales de Colón.
- En muchos casos, según los testimonios, las bocas funcionan con un comercio como “máscara”, refiriéndose a almacenes, quioscos y hasta talleres mecánicos.
- La constitución de las bocas en “negocios familiares” hace más difícil su combate tanto desde la represión como desde el trabajo social que pueda insertar a esas familias en alternativas de trabajo decente. Se recogieron muchas referencias de personas que cayeron presas por regentar una boca de venta y sin embargo algún integrante de la familia sigue con el negocio.
- En todas las entrevistas realizadas emerge fuertemente la asociación entre el delito, la violencia y el consumo de drogas. El delito principalmente referido al propio tráfico de drogas y a aquellos cometidos por los consumidores para procurar la sustancia.
- Según los datos relevados en el estudio “ventana” realizado en la seccional policial 21, en la semana del 28 de junio al 4 de julio de 2012 se realizaron 10 detenciones de personas mayores de 18 años que no obedecieron a una diligencia de los tribunales de justicia por un juicio en trámite. En 5 de los 10 detenidos se presume que habían consumido recientemente al hecho alguna sustancia psicoactiva.
- 10 detenciones por semana no parecen condecirse con los niveles de miedo y violencia que se perciben a través de los distintos discursos relevados. En tal sentido, si bien los entrevistados en algunos casos reconocen cierta acción policial (incluso el aumento de la presencia y el patrullaje), en general todos consideran que esta es insuficiente.

- La insuficiencia o ineficiencia de la acción policial se justifica según los distintos actores principalmente por dos razones. Varios entrevistados aluden a cierto vacío jurídico existente entre la acción policial y la acción judicial, con lo cual se justifican muchos acontecimientos donde la policía aprehende a los delincuentes pero la justicia los deja en libertad. Mientras que otros mencionan la existencia de corrupción en parte del personal policial.
- Por el lado de los actores policiales se describen las distintas formas de operar ante los problemas, destacándose la necesidad de armar operativos con equipos especiales de la Policía (GEO, etc.) para entrar en determinadas zonas. Estas zonas son percibidas por otros entrevistados como “tierras de nadie” donde las instituciones pierden toda injerencia, sobre todo por las noches.
- El barrio Colón cuenta con el Hospital Saint Bois, varias policlínicas y el Centro de Salud Sayago. El Hospital cuenta con un área de Salud Mental que trata temas de alcohol y otras drogas. En el caso de las policlínicas, por tratarse de servicios de primer nivel de atención, no atienden el consumo problemático de drogas específicamente más allá de la propia consulta médica. Además qué, como es sabido el consumidor problemático, en caso de requerir ayuda, difícilmente se acerque a un centro barrial.
- Todas las acciones y derivaciones respecto a este tema se efectúan en coordinación con el Portal Amarillo. En general, los entrevistados consideran que las coordinaciones y trabajos que realiza la red son todavía insuficientes. Se considera que el sistema de inclusión al Portal Amarillo y los requerimientos que impone operan de barrera para muchos casos de adolescentes y jóvenes.
- Existen antecedentes de intentos para mejorar la red de atención, en el año 2009 se generó la figura de los referentes en adicciones en la zona oeste, pero sin los resultados esperados. Actualmente quedan como referentes de la red un licenciado en enfermería y las trabajadoras sociales, pero no existe un referente médico.
- No existen en el barrio dispositivos que identifiquen y contacten población problemática que por diferentes razones (la propia carrera de consumo, falta de información, falta de conciencia, falta de apoyo familiar, temor al estigma, entre otras) no se acercan a los centros de atención.
- Si bien, generalmente, los casos más problemáticos de consumo de drogas están asociados a situaciones de alta vulnerabilidad social, y aun existiendo una cantidad considerable de programas que trabajan por el desarrollo y la inclusión social, estos no incluyen herramientas específicas de identificación y trabajo de los casos de consumo problemático de sustancias.
- Por tanto se presume que existe en el barrio Colón una población problemática a la cual los servicios asistenciales no llegan.
- El Estado está presente desde hace años con varios programas de integración y desarrollo social que confluyen en el barrio, sumándose a estos la actuación de organizaciones de la sociedad civil y religiosas.

- Existen varios antecedentes y programas activos implementados por la IMM, MIDES, PIAI, ASSE, muchos ejecutados por ONG's del barrio a través de convenios con los distintos organismos del Estado.
- Sin duda todos estos programas ayudan a la reducción de factores de riesgo para la problemática del consumo de drogas. Pero en general estos programas no incluyen este tema formalmente, y tampoco existen programas integrales y permanentes de prevención específicos y orientados a la reducción del consumo de drogas. Las acciones referidas que se han implementado han sido aisladas y de alcance parcial (básicamente actividades de uso saludable del tiempo libre, informativas, charlas y talleres), incluso, en muchos casos con problemas para lograr la participación de los destinatarios.
- Los entrevistados concuerdan en que se deben recoger los aspectos positivos de estas experiencias, “aprovechar lo que hay”, pero, a la vez, se deben mejorar los ámbitos interinstitucionales y la articulación de las distintas acciones. De este modo se podrá lograr un uso más eficiente de los recursos existentes en el barrio y sostener en el tiempo los distintos programas para mejorar el impacto de los mismos.
- El no tratamiento de las situaciones de consumo problemático de drogas y sus consecuencias en el entorno cercano, puede obstaculizar procesos familiares de inclusión social, haciendo menos eficaces los diferentes programas existentes. En este sentido se han recogido testimonios sobre situaciones puntuales de realojos de familias que se dificultan por existir integrantes con problemas de consumo. El posterior proceso de rehacinamiento de algunas familias luego de procesos de realojo es parte también de este fenómeno. En estos casos, si bien se ha dado la solución a la situación de vivienda (aun con el acompañamiento social que se realiza en estos procesos), se siguen reproduciendo problemáticas sociales que no encuentran respuesta, entre ellas las derivadas del consumo de sustancias.

#### **Algunos signos del Colón dual:**

- Alta percepción de violencia social.
- Baja percepción de acción policial.
- La policía que no entra a algunos barrios, o solo lo hace esporádicamente con operativos especiales.
- Instituciones con dispositivos diseñados para la inclusión social que no pueden sostener sus actividades por problemas de seguridad y/o presupuesto.
- Instituciones de salud que no llegan a la demanda latente o insatisfecha.
- Existen procesos de socialización en la contra cultura del tráfico y consumo de drogas.
  - El tráfico de drogas como estrategia de supervivencia familiar.
  - La informalidad y la ilegalidad naturalizadas.
  - Autogestión adolescente.
    - Abandono de los hijos por los padres que consumen.
    - Desafiliación institucional.
    - Familia ausente o disfuncional.
    - Grupo de pares como primer agente de socialización.
    - Carencia de proyecto de vida.
    - Consumismo y satisfacción inmediata.

- Re empeoramiento de las condiciones de vida en familias que fueron objeto de realojos y regularización de asentamientos.
- Creación de nuevos asentamientos. Aunque incipiente y menor, pero asociado a situaciones de delincuencia, tráfico y consumo de drogas.



## RECOMENDACIONES.

El presente diagnóstico tiene como principal propósito producir conocimiento para la acción. En tal sentido, el documento pretende ser un insumo para el diseño de estrategias de intervención que brinden soluciones a las problemáticas relacionadas con el consumo de drogas en el barrio.

Ya sea por la propia dinámica de la problemática abordada, como por las propias limitaciones del trabajo realizado y de las herramientas utilizadas, este informe debe ser considerado como un documento “vivo”, como un documento de trabajo abierto a modificaciones y complementaciones, que a nivel colectivo, ayuden a comprender mejor la realidad del barrio Colón, pero sobre todas las cosas, que permitan desarrollar estrategias de intervención con un verdadero impacto en la mejora de las condiciones de vida de sus habitantes.

Es con este espíritu que se realizan a continuación una serie de recomendaciones con la única intención de servir como un comienzo para la discusión y la definición de líneas de acción inmediata.

- Dada la aguda problemática que atraviesa este barrio respecto al consumo de drogas. Considerando la amplia cobertura de la red de tráfico, su configuración como negocios familiares y sus consecuencias en los procesos de socialización de muchos niños y jóvenes. Consideramos que ante cualquier intervención posible, debe preponderar un abordaje global, que articule esfuerzos para la reducción de la demanda, tanto como acciones enfocadas a la reducción de la oferta.
- Generar un ámbito de coordinación en el barrio para comenzar el diseño de un plan local sobre drogas. Para esto se necesita una real coordinación interinstitucional que enfoque todos los aspectos y etapas de este problema, diseñando y fortaleciendo dispositivos específicos según las distintas necesidades y los segmentos de beneficiarios.
- El diseño del plan debe realizarse a la medida del problema y de las necesidades y no según recursos preestablecidos por otros criterios que no sean la estimación de la demanda real. Para esto se necesita romper con cierta inercia del Estado en cuanto a la dotación de recursos y con ciertos mecanismos pre establecidos de adjudicación de los programas sociales en territorio, que atentan contra la viabilidad y sustentabilidad de los mismos.
- Realizar una primera articulación inter institucional en el territorio para la sensibilización de los diferentes actores sobre la necesidad de elaborar el plan local sobre drogas.
- Articular con la JND instancias de capacitación sobre “plan local sobre drogas” y “marco lógico” para los actores locales que estén involucrados en la implementación del plan.

- Para establecer los objetivos y las posibles estrategias de acción, considerar todos los ámbitos de intervención:
  - a. La calle.
  - b. Los centros educativos.
  - c. Las familias.
  - d. Las organizaciones sociales.
  - e. El mundo del trabajo.
  - f. Los medios de comunicación social.
  - g. La comunidad.
- Enfocar prioritariamente los esfuerzos en la población de niños y adolescentes de entre 10 y 19 años de edad, que se encuentren en situaciones de consumo o alto riesgo de consumo de drogas. Considerando que en los asentamientos confluyen varios factores de riesgo, si tomamos que el 17 % de la población de Colón vive en asentamientos y que la población de 10 a 19 años es de 5333 personas, se puede estimar que no menos de 906 niños y adolescentes viven en situación de consumo o alto riesgo de consumo problemático de drogas en Colón. Se deben buscar otros métodos de aproximación para una estimación de la demanda según otra información estadística existente.
- Evaluar las capacidades institucionales y los recursos existentes a nivel local para el diseño y la implementación del plan. En tal sentido es necesario avanzar en la realización de:
  - a. Evaluación de impacto de los programas sociales y asistenciales existentes:
    - i. Población beneficiaria.
    - ii. Cobertura.
    - iii. Accesibilidad.
    - iv. Continuidad.
    - v. Demanda insatisfecha.
  - b. Determinación de la demanda insatisfecha (manifiesta y latente) de servicios de:
    - i. Atención.
    - ii. Tratamiento.
    - iii. Prevención.
    - iv. Trabajo de calle.
    - v. Reducción de daños.
    - vi. Re inserción social.
- Establecer criterios para la participación de la comunidad y los actores locales, que fortalezcan y den sostenibilidad a las acciones en territorio. Articular los servicios con los líderes comunitarios (formales e informales). Fomentar la actuación de operadores pares.

---

## Bibliografía

---

Bauman, Z. (2006). *Vida líquida*. Buenos Aires: Paidós Ibérica S.A.

Fernandez, W. (2007). “*Cultura y potencialización del vínculo adictivo*”. Montevideo, Uruguay.: Convivir. Junta Nacional de Drogas. Ministerio de Salud Pública.

Francisco Alvira Martín, A. S. (2004). *Planes locales sobre drogas. Guía para su desarrollo*. . Montevideo: Consell Comarcal de l'Alt Empordà (CCAE) - Unión Eurpoea.

Oszlak, O., & Orellana, E. (1993). *EL ANALISIS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL: aplicación de la metodología SADCI*. Recuperado el Octubre de 2011, de <http://www.oscaroszlak.org.ar/articulos-esp.php>

ODU, O. U. (2010). *Cuarta Encuesta Nacional sobre consumo de drogas en estudiantes de enseñanza media*. Junta Nacional de Drogas.

PIAI. (2012). *Propuesta de regularización de asentamientos*. Obtenido de <http://www.piai.gub.uy/>

Suarez, H., & Ramírez, J. (2011). *Sobre ruidos y nueces. Consumo de drogas legales e ilegales*. Montevideo: Junta Nacional de Drogas. Observatorio Uruguayo de Drogas.

Suarez, H., Cheroni, S., Failache, F., Méndez, Á., & Suárez, M. (2011). *ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICOS LOCALES SOBRE LA PROBLEMÁTICA DEL CONSUMO DE DROGAS*. Washington D.C.: Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la Secretaría de.

Unidad Estadística IM. (2012). *Evolución de la pobreza 2006 - 2001*. Montevideo: Intendencia de Montevideo.

---